



Boxholms kommun
Att. Fredrik Svaton
kommun@boxholm.se

Delvis upphävande av lokala ordningsföreskrifter för Boxholms kommun

Beslut

Länsstyrelsen finner inte någon anledning att jämlikt 3 kap. 13 § andra stycket ordningslagen upphäva beslutade ändringar av de lokala ordningsföreskrifterna för torghandeln (KS 2025/314 009), Kf § 128.

Länsstyrelsen upphäver 16, 17, och 19 §§ i Boxholms kommuns lokala ordningsföreskrifter (KS 2025/318), Kf § 127. Länsstyrelsen finner inte någon anledning att jämlikt 3 kap. 13 § andra stycket ordningslagen upphäva övrig ändring i de lokala ordningsföreskrifterna.

Länsstyrelsen begär att detta beslut anslås på kommunens anslagstavla enligt bestämmelserna i 8 kap. 9–11 §§ kommunallagen (2017:725). Beslutet ska vara anslaget under minst tre veckor.

Beskrivning av ärendet

Den 15 december 2025 beslutade kommunfullmäktige i Boxholms kommun, Kf § 127, att ändra i §§ 16-19 i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna.

Kommunfullmäktige i Boxholms kommun beslutade även den 15 december 2025, Kf § 128, att ändra i §§ 2, 5, 6 och 7 i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för torghandeln.

Besluten anmäldes till Länsstyrelsen den 23 december 2025.

Länsstyrelsen beslutade den 26 januari 2026 att tillfälligt upphäva de ändrade föreskrifterna för den tid som prövningen pågår.

Motivering till beslut

I förarbetena till ordningslagen (1993:1617) (prop. 1992/93:210 s. 142) betonas vikten av att kommunen meddelar endast sådana lokala föreskrifter som verkligen behövs. Alltför långtgående föreskrifter som saknar stöd i allmänhetens rättsmedvetande leder lätt till att respekten för bestämmelserna undergrävs. Det är därför angeläget att kommunen noga prövar vilka bestämmelser som behövs liksom bestämmelsernas geografiska tillämpningsområde inom kommunen. Förbud eller påbud ska begränsas att gälla endast sådana områden där ett verkligt behov föreligger.

Länsstyrelsen konstaterar att en kommun får, efter regeringens bemyndigande, meddela de ytterligare föreskrifter för kommunen eller del av denna som behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats (3 kap. 8 § ordningslagen). Detta bemyndigande innebär alltså att en kommun, genom lokala ordningsföreskrifter, inte kan meddela bestämmelser som syftar till något annat än att upprätthålla den allmänna ordningen (jfr HFD 2018 ref. 75).

Länsstyrelsen bedömer inledningsvis att de beslutade ändringarna i de lokala ordningsföreskrifterna för torghandeln för Boxholms kommun uppfyller de krav som ställs i 3 kap. 8 och 12 §§ ordningslagen. Det föreligger därmed inte skäl att jämlikt 3 kap. 13 § andra stycket ordningslagen upphäva ändringarna av föreskrifterna.

Vad gäller de beslutade ändringarna i 16, 17 och 19 §§ i de lokala ordningsföreskrifterna för Boxholms kommun gör Länsstyrelsen följande bedömning.

I 16 § i de lokala ordningsföreskrifterna har det införts en föreskrift som delvis är reglerad i 3 kap. 49 a § trafikförordningen och som, enligt Länsstyrelsens bedömning, medför att bestämmelsen i 3 kap. 49 a § trafikförordningen (1998:1276) ges en annan innebörd. Vidare konstaterar Länsstyrelsen att 17 § i de beslutade ändringarna i ordningsföreskrifterna reglerar sådana förhållanden som även regleras i 2 § lagen (1982:129) om flyttning av fordon i vissa fall samt 2 § förordningen (1982:198) om flyttning av fordon i vissa fall. Vad gäller de beslutade ändringarna i 19 § i ordningsföreskrifterna konstaterar Länsstyrelsen att det i 6 § lagen om flyttning av fordon i vissa fall regleras under vilka förutsättningar ett fordon kan tillfalla kommunen.

Förvaltningsrätten i Jönköping har den 25 april 2022 i mål nr 516-22 prövat frågan om en ändring av kommunens lokala ordningsföreskrifter. Ändringen avsåg införande av en paragraf med följande lydelse: Djurhållningen vid cirkusföreställningar regleras genom att arrangörer följer Jordbruksverkets riktlinjer, 3 kap. 3 § djurskyddsförordningen.

Som skäl för sitt avgörande uttalade förvaltningsrätten följande. Kommunen har infört en bestämmelse i de lokala ordningsföreskrifterna som, av allt att döma, inte har haft till syfte att upprätthålla den allmänna ordningen, utan istället varit avsedd som en upplysning om vilka regler som är aktuella beträffande djurhållningen i samband med cirkusföreställningar. Mot denna bakgrund och med beaktande av att bestämmelsen angår förhållanden som är reglerade genom andra författningar anser förvaltningsrätten att länsstyrelsen har haft fog för sitt beslut att upphäva kommunens beslut om att anta ändringen (jämför 3 kap. 12-13 §§ ordningslagen). Förvaltningsrättens dom har vunnit laga kraft.

Med hänsyn till att de beslutade ändringarna i 16, 17 och 19 §§ i de lokala ordningsföreskrifterna för Boxholms kommun angår förhållanden som är reglerade i annan författning bedömer Länsstyrelsen att ändringarna inte är förenliga med bestämmelsen i 3 kap. 12 § ordningslagen. Mot bakgrund härav beslutar Länsstyrelsen att upphäva föreskrifterna med stöd av 3 kap. 13 § andra stycket ordningslagen.

Vad gäller den beslutade ändringen i 18 § i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna gör Länsstyrelsen följande bedömning. Länsstyrelsen uppfattar det som att ändringen i den aktuella paragrafen avser en komplettering till bestämmelsen i 3 § första stycket lagen om flyttning av fordon, där det anges att fordon som flyttas med stöd av lagen ska förvaras på en särskild för ändamålet avsedd uppställningsplats eller ställas så nära den plats där de anträffades att de lätt kan återfinnas. Länsstyrelsen finner därmed inte skäl att upphäva den beslutade ändringen i 18 § de lokala ordningsföreskrifterna.

Bestämmelser som beslutet grundas på

Ordningslagen (1993:1617)

Enligt 3 kap. 8 § ordningslagen får regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, en kommun meddela de ytterligare

föreskrifter för kommunen eller del av denna som behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats.

Enligt 3 kap. 12 § ordningslagen får lokala ordningsföreskrifter inte angå förhållanden som är reglerade i denna lag eller annan författning eller som enligt lagen eller annan författning kan regleras på något annat sätt. Föreskrifterna får inte lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet

I 3 kap. 13 § första stycket ordningslagen anges att kommunens beslut att anta, ändra eller upphäva föreskrifter som avses i 1 kap. 2 § andra stycket eller i 8 eller 9 § eller 10 § första stycket andra meningen i detta kapitel omedelbart ska anmälas till länsstyrelsen.

Länsstyrelsen ska enligt andra stycket samma paragraf upphäva en föreskrift som strider mot ordningslagen. Länsstyrelsens beslut om upphävande ska fattas inom tre veckor från den dag kommunens beslut anmäls till länsstyrelsen. Om det behövs längre tid för prövningen, får tiden förlängas till högst två månader. Om tiden förlängs ska länsstyrelsen inom treveckorstiden besluta om tillfälligt upphävande för den tid som prövningen pågår

Av 3 kap. 27 § första stycket ordningslagen framgår att Länsstyrelsens beslut att upphäva lokala föreskrifter enligt 13 § andra stycket får överklagas av kommunen hos allmän förvaltningsdomstol.

Enligt andra stycket samma paragraf får i övrigt länsstyrelsens beslut enligt detta kapitel inte överklagas.

Enligt tredje stycket samma paragraf framgår att prövningstillstånd inte krävs vid överklagande till kammarrätten.

Förordningen (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen

Av 1 § förordningen med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen framgår att kommunerna får meddela föreskrifter enligt 1 kap. 2 § andra stycket samt 3 kap. 8 och 9 §§ och 10 § första stycket andra meningen ordningslagen (1993:1617).

Av andra stycket samma paragraf framgår att kommunerna dock inte får meddela sådana föreskrifter som innebär en inskränkning i den enskildes frihet att framföra ett musikaliskt verk eller något annat konstnärligt verk.

Av 2 § förordningen med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen framgår att bestämmelser om kungörande och tillgängliggörande av kommunala föreskrifter finns i 8 kap. 13 § kommunallagen (2017:725).

Av andra stycket samma paragraf framgår att om en länsstyrelse har upphävt en kommunal föreskrift enligt 3 kap. 13 § andra stycket ordningslagen (1993:1617), ska länsstyrelsen begära att beslutet anslås på kommunens anslagstavla.

Information

Länsstyrelsen informerar om att Länsstyrelsens beslut, i den del det avser att inte upphäva beslutade ändringar av de lokala ordningsföreskrifterna för torghandeln (KS 2025/314 009), Kf § 128, inte får överklagas, enligt 3 kap. 27 § andra stycket ordningslagen.

Länsstyrelsens beslut i den del det avser att upphäva 16, 17 och 19 §§ i Boxholms kommuns lokala ordningsföreskrifter (KS 2025/318), KF § 127 får dock överklagas, enligt 3 kap. 27 § första stycket ordningslagen. Se information nedan om hur ni kan överklaga beslutet.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av chefsjurist Rebecka Djerfsten med länsjurist Anna Isaksson som föredragande.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Ni kan överklaga beslutet hos förvaltningsrätten

Om ni inte är nöjda med Länsstyrelsens beslut, kan ni skriftligen överklaga beslutet hos förvaltningsrätten.

Så här överklagar ni beslutet

Länsstyrelsen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska ni lämna eller skicka er skriftliga överklagan till Länsstyrelsen Östergötland antingen via e-post; ostergotland@lansstyrelsen.se, eller med post; Länsstyrelsen Östergötland, 581 86 Linköping.

Tiden för överklagande

Ert överklagande måste ha kommit in till Länsstyrelsen **inom tre veckor** från den dag ni fick del av beslutet. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ert överklagande kan ni be att få ytterligare tid till att utveckla era synpunkter och skälen till att ni överklagar. Sedan är det förvaltningsrätten som beslutar om tiden kan förlängas.

Parter som företräder det allmänna ska ha kommit in med sitt överklagande **inom tre veckor** från den dag då beslutet meddelades.

Ert överklagande ska innehålla

- Vilket beslut som ni överklagar, beslutets datum och diarienummer.
- Hur ni vill att beslutet ska ändras.
- Varför ni anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Skriv också följande uppgifter, om ni inte tidigare lämnat dem:

- Person- eller organisationsnummer.
- Telefonnummer där ni kan nå dagtid (med undantag för nummer som avser ett hemligt mobilabonnemang som behöver uppges endast om rätten begär det).
- E-postadress.
- Annat som har betydelse för att domstolen ska kunna nå er.

Om ni har handlingar som ni anser stödjer ert överklagande bifogar ni kopior på dessa. Kontakta Länsstyrelsen i förväg om ni behöver bifoga filer som är större än 25 MB via e-post.

Ombud

Om ni anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt er ska ombudet uppge sitt namn, adress och telefonnummer. Ombudet bör också bifoga en fullmakt.

Behöver ni veta mer?

Har ni ytterligare frågor kan ni kontakta Länsstyrelsen via e-post, ostergotland@lansstyrelsen.se, eller via växeltelefonnummer 010-223 50 00. Ange diarienummer 20761-2025.