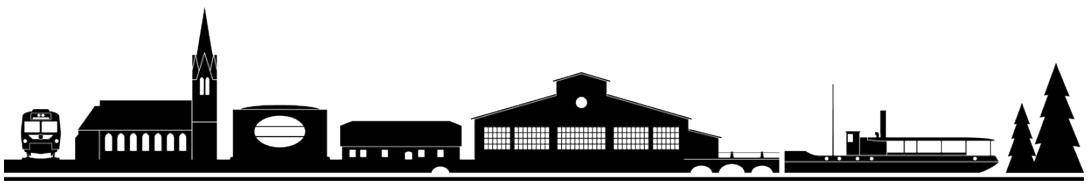
Kommunstyrelsen kallas till sammanträde

Tid: tisdagen 2025-03-25, kl. 08:30

Plats: KS-salen

- Upprop
- Val av protokolljusterare
- Tidpunkt för justering
- Fastställande av ärendelistan

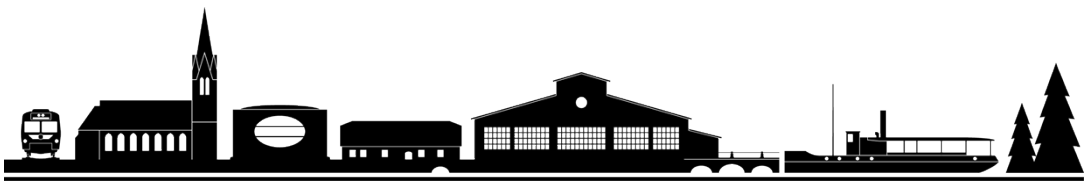
Ärenden		Diarienr.	Notering	Sida
1	Information från räddningstjänsten	KS 2025/96 179		3
2	Information från Miljökontoret	KS 2025/5 400		4
3	Information från ekonomienheten	KS 2025/60 040		5
4	Information om personalbudget och utfall	KS 2025/56 040		6
5	Delegationsordning barn och utbildning	KS 2025/28 600		7 - 12
6	Revisionsrapport - Granskning av kommunens arbete med försörjningsstöd och arbetsmarknadsinsatser	KS 2025/83 754		13 - 37
7	Region Östergötlands regionala utvecklingsstrategi revidering 2025	KS 2025/63 010		38 - 59
8	Tillsättning av nytt dataskyddsombud	KS 2025/98 009		60 - 62



9	Ägardirektiv SmåNet Aktiebolag	KS 2025/90 009	63 - 71
10	Information från kommundirektören	KS 2025/53 009	72
11	Delegationsbeslut kommunstyrelsen 2025	KS 2025/11 002	73
12	Delgivningar kommunstyrelsen 2025	KS 2025/12 009	74
13	Rapporter kommunstyrelsen 2025	KS 2025/13 009	75
14	Övrigt kommunstyrelsen 2025	KS 2025/14 009	76

Claes Sjökvist
Ordförande

Emmeli Gilstring
Sekreterare



Datum
2025-03-12

Diarienummer
KS 2025/96 179

Kommunstyrelsens förvaltning
Handläggare
Emmeli Gilstring
Förvaltningsadministratör
0142-89522
emmeli.gilstring@boxholm.se

Mottagare
KS

Information från räddningstjänsten

Tf räddningschef Jan-Erik Forsén informerar om verksamheten.

_____

Kommunstyrelsens förvaltning

Handläggare
Emmeli Gilstring
Förvaltningsadministratör
0142-89522
emmeli.gilstring@boxholm.se

Mottagare
KS

Information från Miljökontoret

Miljöchef Jenny Asp Andersson informerar om Vattendirektivets cykel och förslag på samrådssvar.

_____

Kommunstyrelsens förvaltning

Handläggare
Emmeli Gilstring
Förvaltningsadministratör
0142-89522
emmeli.gilstring@boxholm.se

Mottagare
KS

Information från ekonomienheten

Tf ekonomichef Sven-Inge Arnell informerar om budgetarbetet.

_____

Kommunstyrelsens förvaltning

Handläggare
Emmeli Gilstring
Förvaltningsadministratör
0142-89522
emmeli.gilstring@boxholm.se

Mottagare
KS

Information om personalbudget och utfall

Tf ekonomichef Sven-Inge Arnell informerar om kostnader för personal.

_____

Barn- och utbildningsförvaltningen

Handläggare
Amra Avdispahic
Barn- o utbildningschef
+46702196036
amra.avdispahic@boxholm.se

Mottagare
KS

Delegationsordning barn och utbildning

Bakgrund och ärendebeskrivning
Delegationsordningen för barn- och utbildningsverksamheten behöver uppdateras då den saknar väsentliga poster.

Förvaltningens ståndpunkt
Förvaltningen anser att reviderad delegationsordning ska antas.

Finansiering
-

Förvaltningens förslag till beslut
Att anta reviderad delegationsordning för Barn och utbildning.

Beslutsunderlag
Reviderad delegationsordning

Beslutet expedieras till
Barn- och utbildningsförvaltningen

Henrik Remmerfelt
Kommunchef

1. Förskola och fritidshem

	Ärende	Delegat	Lagrum
1. 1	Beslut om plats i förskola och fritidshem.	Rektor med förvaltningschef som ersättare	Skollagen (2010:800), kapitel 8, 14–15 §§ (förskola) samt kapitel 14, 5–6 §§ (fritidshem).
1.2	Beslut om placering vid annan förskoleenhet.	Rektor med förvaltningschef som ersättare	Skollagen (2010:800), kapitel 8, 19–20 §§.
1 .3	Plats i förskola eller fritidshem om barnet har ett eget behov på grund av familjens situation i övrigt eller om barnet av fysiska, psykiska eller andra skäl behöver särskilt stöd i sin utveckling i form av förskola eller fritidshem.	Rektor med förvaltningschef som ersättare	Skollagen (2010:800), kapitel 8, 7 § och kapitel 14, 6 §.
1.4	Beslut angående barngruppernas/elevgruppernas sammansättning och storlek, god miljö.	Rektor med förvaltningschef som ersättare	Skollagen (2010:800), kapitel 8, 8 §, kapitel 2, 35 §, samt arbetsmiljölagen (1977:1160).
1.5	Beslut om mottagande av barn från en annan kommun och inhämtande av yttrande från den andra kommunen.	Rektor med förvaltningschef som ersättare	Skollagen (2010:800), kapitel 8, 16 §.
1.6	Beslut om interkommunal ersättning för kommuner enligt gällande prislista och utifrån överenskommelse med övriga.	Förvaltningschef	Skollagen (2010:800), kapitel 8, 19 § samt kapitel 10, 37 §.
1.7	Beslut om nedsättning eller befrielse från avgift för förskola och fritidshem	Rektor med förvaltningschef som ersättare	Skollagen (2010:800), kapitel 8, 16 § samt kapitel 14, 8 §.
1.8	Beslut om avstängning på grund av obetalda avgifter.	Förvaltningschef	Skollagen (2010:800), kapitel 8, 16 § samt kapitel 14, 8 §.
1.9	Beslut om att nödvändiga åtgärder vidtas om det kommer fram att det finns brister i verksamheten.	Rektor med förvaltningschef som ersättare	Skollagen (2010:800), kapitel 2, 35 § samt kapitel 4, 4–7 §§.
1.10	Skyldighet att vidta åtgärder för att förebygga och förhindra kränkande behandling.	Rektor	Skollagen (2010:800), kapitel 6, 7 §.

1.11	Utredning och vidtagande av åtgärder vid anmälan och kränkande behandling.	Rektor med förvaltningschef som ersättare	Skollagen (2010:800), kapitel 6, 10–12 §§.
1.12	Fördjupad utredning och vidtagande av åtgärder vid upprepande anmälningar om kränkande behandling.	Rektor	Skollagen (2010:800), kapitel 6, 10–12 §§.
1.13	Årligen upprätta en plan mot kränkande behandling.	Rektor	Skollagen (2010:800), kapitel 6, 8 §.
1. 14	Beslut om tilläggsbelopp	Verksamhetschef för elevhälsan	Skollagen (2010:800), kapitel 8, § 23

2. Förskoleklass, grundskola och anpassad grundskola

2. 1	Skyldighet att anordna utbildning i grundskolan till alla som har rätt till sådan utbildning.	Förvaltningschef	Skollagen (2010:800), kapitel 10, § 7
2. 2	Skolplacering i grundskola och anpassad grundskola.	Rektor med förvaltningschef som ersättare	Skollagen (2010:800), kapitel 9, § 15
2. 3	Beslut om enstaka inslag som medför obetydlig kostnad för eleverna. Ersättningen får inte överstiga huvudmannens självkostnad för att eleven deltar i aktiviteten.	Rektor	Skollagen (2010:800), kapitel 10, § 10
2. 4	Beslut om mottagande av barn från en annan kommun på grund av särskilda skäl och inhämtande av yttrande från den andra kommunen.	Rektor med förvaltningschef som ersättare	Skollagen (2010:800), kapitel 10, §§ 25–26
2. 5	Beslut om mottagande i anpassad grundskola samt beslut om att ett barn inte längre ska vara elev i anpassad grundskola.	Rektor med förvaltningschef som ersättare	Skollagen (2010:800), kapitel 11, §§ 1 och 24:
2. 6	Beslut om mottagande på försök i grundskola eller anpassad grundskola.	Rektor	Skollagen (2010:800), kapitel 7, § 9

2. 7	Beslut om nödvändiga åtgärder vidtas om det kommer fram att det finns brister i verksamheten.	Rektor med förvaltningschef som ersättare	Skollagen (2010:800), kapitel 4, § 5
2. 8	Utredning och vidtagande av åtgärder vid anmälan om kränkande behandling.	Rektor	Skollagen (2010:800), kapitel 6, § 10 och § 13
2. 9	Fördjupad utredning och vidtagande av åtgärder vid upprepade anmälningar om kränkande behandling.	Rektor med förvaltningschef som ersättare	Skollagen (2010:800), kapitel 6, § 10 och § 13
2. 10	Årligen upprätta en likabehandlingsplan.	Rektor	Diskrimineringslagen (2008:567), kapitel 3, § 16
2. 11	Uppskjuten skolplikt.	Rektor	Skollagen (2010:800), kapitel 7, §§ 10 och 14
2. 12	Senare upphörande av skolplikten.	Rektor	Skollagen (2010:800), kapitel 7, §§ 10 och 14
2. 13	Tidigare upphörande av skolplikt.	Rektor	Skollagen (2010:800), kapitel 7, §§ 10 och 14
2. 14	Rätt att slutföra skolgången efter det att skolplikten upphört.	Rektor	Skollagen (2010:800), kapitel 7, § 16
2. 15	Medgivande att fullgöra skolplikten på annat sätt och återkallelse av sådant medgivande.	Rektor	Skollagen (2010:800), kapitel 24, § 23
2. 16	Beslut om särskild undervisning för den som av sjukdom eller liknande skäl inte kan delta i undervisningen.	Rektor	Skollagen (2010:800), kapitel 3, § 12
2. 17	Skolpliktsbevakning.	Rektor	Skollagen (2010:800), kapitel 7, § 23
2. 18	Beslut om interkommunal ersättning.	Förvaltningschef	Skollagen (2010:800), kapitel 10, § 26
2. 19	Beslut om läsårstider.	Förvaltningschef	Skolförordningen (2011:185), kapitel 3, § 2
2. 20	Elevens val.	Rektor	Skollagen (2010:800), kapitel 10, § 4 Skolförordningen kapitel 9 § 8

2. 21	Språkval.	Rektor	Skolförordningen kapitel 9 §§ 5–7
2. 22	Timplan.	Rektor	Skolförordningen kapitel 9, §§ 5–7
2. 23	Beslut om skolskjuts samt beslut om skolskjuts på grund av särskilda omständigheter.	Skolskjutsadministratör med förvaltningschef som ersättare	Skollagen (2010:800), kapitel 10, §§ 32–33
2. 24	Beslut om specialtransport inom förskola, grundskola och anpassad grundskola.	Skolskjutsadministratör med förvaltningschef som ersättare	Skollagen (2010:800), kapitel 10, §§ 32–33
2. 25	Beslut om tilläggsbelopp	Verksamhetschef för elevhälsan	Skollagen (2010:800), kapitel 10, § 39

3. Gymansieskola/Anpassad gymnasieskolan

3.1	Antagning av elev i gymnasieskolan	Holavedens antagningskansli	Skollagen (2010:800): 15 kap. 12 §
3.2	Hemkommunens medgivande att elev får fullgöra gymnasieutbildning utanför samverkansområdet	Studie- och yrkesvägledare	Skollagen (2010:800): 16 kap. 48 §
3.3	Beslut om inackordering	Studie- och yrkesvägledare	Skollagen (2010:800): 15 kap. 32 §
3.4	Reglering mellan kommuner för erbjudande av plats på IM för enskild elev	Studie- och yrkesvägledare	Skollagen (2010:800): 17 kap. 24 §
3.5	Interkommunal ersättning, IKE, och bidrag från hemkommunen	Förvaltningschef	Skollagen (2010:800): 16 kap. 55 §
3.6	Kostnad för förlängd undervisning, IKE (över 3 år)	Förvaltningschef	Gymnasieförordningen (2010:2039), 9 kap. 7 §
3.7	Tilläggsbelopp för elever som har ett omfattande behov av särskilt stöd (Extra ordinärt stöd)	Verksamhetschef för elevhälsan	Skollagen (2010:800): 16 kap. 55 §
3.8	Beslut om skolskjuts gymnasieskola och anpassad gymnasieskola	Skolskjutsadministratör	Skollagen (2010:800), 15 kap. 32 §

3. 9	Förlängd undervisning utöver tre år	Förvaltningschef	Gymnasieförordningen (2010:2039), 9 kap. 7 §
3. 10	Byte av studieväg	Studie- och yrkesvägledare	Gymnasieförordningen (2010:2039), 7 kap. 9 §
3. 11	Beslut om antagning vid senare tidpunkt än vid början av utbildningen	Studie- och yrkesvägledare	Gymnasieförordningen (2010:2039), 7 kap. 8 §
3. 12	Uppföljningsansvar, utredning och samverkan	Studie- och yrkesvägledare	Skollagen (2010:800), 29 kap. 9 §

4. Vuxenutbildning, anpassad vuxenutbildning och svenska för invandrare

4.1	Hemkommunen ansvarar för att de som har rätt att delta i utbildning på grundläggande nivå och önskar det, också får delta i sådan utbildning.	Studie- och yrkesvägledare	Skollagen (2010:800): 20 kap. 11 §
4.2	Anordnande kommun ska få ersättning för sina kostnader för elevens utbildning från elevens hemkommun (IKE)	Studie- och yrkesvägledare	Skollagen (2010:800): 20 kap. 41 §
4.3	Varje kommun ska erbjuda utbildning på gymnasial nivå	Förvaltningschef	Skollagen (2010:800): 20 kap. 20 §
4.4	Åtagande om att svara för kostnader för utbildning hos annan huvudman (IKE)	Studie- och yrkesvägledare	Skollagen (2010:800): 20 kap. 41 §
4.5	Varje kommun ska informera om möjligheterna till utbildning på gymnasial nivå och aktivt verka för att vuxna i kommunen deltar i sådan utbildning.	Studie- och yrkesvägledare	Skollagen (2010:800): 20 kap. 3 §
4.6	En ansökan om att delta i utbildning på gymnasial nivå ska ges in till den sökandes hemkommun	Studie- och yrkesvägledare	Skollagen (2010:800): 20 kap. 23 §
4.7	Hemkommunen är skyldig att se till att utbildning i svenska för invandrare erbjuds dem som har rätt att delta i utbildningen.	Studie- och yrkesvägledare	Skollagen (2010:800): 20 kap. 28 §

Kommunstyrelsens förvaltning

Handläggare
Emmeli Gilstring
Förvaltningsadministratör
0142-89522
emmeli.gilstring@boxholm.se

Mottagare
KS

Revisionsrapport - Granskning av kommunens arbete med försörjningsstöd och arbetsmarknadsinsatser

Bakgrund och ärendebeskrivning

Kommunrevisionen har överlämnat revisionsrapport efter granskning av kommunens arbete med försörjningsstöd och arbetsmarknadsinsatser. Tillsammans med rapporten lämnas en begäran om yttrande. Kommunstyrelsen förväntas yttra sig kring arbetet med arbetsmarknadsinsatser genom att besvara följande frågor:

- Med avseende på den genomförda granskningen, vilka åtgärder avser ni att genomföra?
- Under vilken tidsperiod avser ni att genomföra dessa åtgärder?

Kommunstyrelsens yttrande lyder:
För att utveckla och förbättra insatserna för personer i behov av stöd ska en sammanhållen arbetsmarknadsenhet bildas. Ansvaret för arbetsmarknadsåtgärder och sysselsättning ska därmed organiseras inom social- och myndighetsnämndens ansvar. Nuvarande Komhall ska ingå i denna enhet.

Till grund för detta beslut ligger en utredning i syfte att arbeta fram en modell för en samordnad och kostnadseffektiv arbetsmarknadsenhet som möter de behov som kommuninvånare i Boxholm har.

Kommunfullmäktige beslutade 2025-03-17 (Kf 2025 § 9) att det samlade ansvaret för arbetsmarknads- och sysselsättningsåtgärder överförs från kommunstyrelsen till social- och myndighetsnämnden från och med 2025-04-01.

Förvaltningens ståndpunkt

Förvaltningen anser att kommunstyrelsen genom detta yttrande har besvarat kommunrevisionens frågor och att huvuddelen av de insatser som rekommenderas kommunstyrelsen i revisionsrapporten tillgodoses genom det samlade ansvaret under social- och myndighetsnämnden. Detta har tydliggjorts genom kommunfullmäktiges beslut 2025-03-17 (Kf 2025 § 9).

Finansiering

-

Förvaltningens förslag till beslut
Att överlämna yttrande till kommunrevisionen.

Beslutsunderlag
Missiv granskning av försörjningsstöd och arbetsmarknadsinsatser
Revisionsrapport – Granskning av kommunens arbete med försörjningsstöd och arbetsmarknadsinsatser

Beslutet expedieras till
Kommunrevisionen

Henrik Remmerfelt
Kommunchef

KOMMUNREVISIONEN Missiv

Till social- och myndighetsnämnden för yttrande

Till kommunstyrelsen för yttrande

Till kommunfullmäktige för kännedom

Granskning av kommunens arbete med försörjningsstöd och arbetsmarknadsinsatser

Vi har med stöd av KPMG genomfört en granskning av rubricerat område.

Revisorerna överlämnar härmed revisionsrapporten för yttrande med följande frågeställningar:

- Med avseende på den genomförda granskningen, vilka åtgärder avser ni att genomföra?
- Under vilken tidsperiod avser ni att genomföra dessa åtgärder?

Yttrande med redovisning av åtgärder utifrån rapportens rekommendationer ska vara kommunrevisionen tillhanda senast den **11 april 2025**.

Granskningsrapport bifogas denna skrivelse.

Kommunrevisionen

Ylwa Söderström
Revisionens ordförande

Agnetha Bergquist
Vice ordförande

Granskning av kommunens arbete med försörjningsstöd och arbetsmarknadsinsatser

Revisionsrapport

Boxholms kommun

KPMG AB

2024-02-20

Antal sidor 21

© 2024 KPMG AB, a Swedish limited liability company and a member firm of the KPMG network of independent member firms affiliated with KPMG International Cooperative (“KPMG International”), a Swiss entity. All rights reserved.

Document classification: KPMG CONFIDENTIAL

Innehållsförteckning

1 Sammanfattning 2

2 Bakgrund 5
2.1 Syfte, revisionsfrågor och avgränsning 5
2.2 Revisionskriterier 7
2.3 Metod 7

3 Resultat av granskningen 8
3.1 Kartläggning av försörjningsstöd och arbetsmarknadsinsatser **Error! Bookmark not defined.**
3.2 Kommentar 11
3.3 Ekonomist bistånd/ Försörjningsstöd 12
3.4 Arbetsmarknadsinsatser 16

4 Samlad bedömning och rekommendationer 20

© 2024 KPMG AB. All rights reserved.

Document classification KPMG CONFIDENTIAL

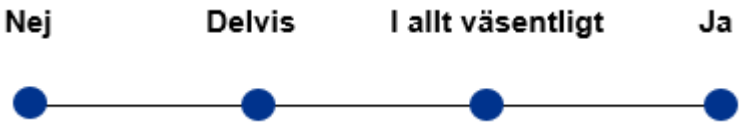
1 Sammanfattning

KPMG har av Boxholms kommuns revisorer fått i uppdrag att granska kommunens arbete med försörjningsstöd och arbetsmarknadsinsatser.

Syftet med granskningen har varit att bedöma om kommunens riktlinjer, uppföljning och insatser for att förhindra människor från beroende av försörjningsstöd är ändamålsenliga.

Vår samlade bedömning utifrån granskningens syfte är att kommunens (social- och myndighetsnämndens samt kommunstyrelsens) riktlinjer, uppföljning och insatser för att förhindra människor från beroende av försörjningsstöd inte är ändamålsenliga.

I det följande redovisas våra samlade bedömningar av respektive revisionsfråga.



Revisionsfråga	Bedömning
Finns det en tydlig organisation och ansvarsfördelning i kommunen avseende försörjningsstöd och arbetsmarknadsfrågor?	Nej
Social- och myndighetsnämnden	
Har ansvarig nämnd upprättat konkreta och mätbara mål för försörjningsstöd?	Delvis
Har ansvarig nämnd upprättat riktlinjer och rutiner för arbetet med försörjningsstöd?	Ja
Har ansvarig nämnd upprättat rutiner som tydliggör ansvar och roller?	Nej
Finns dokumenterade rutiner som säkerställer en rättsenlig handläggning?	Nej
Har ansvarig nämnd systematiserade arbetssätt för att säkerställa att arbetet sker i enlighet med gällande styrande dokument?	Nej

© 2024 KPMG AB. All rights reserved.

Document classification: KPMG CONFIDENTIAL

Finns det en övergripande strategi för arbetet med arbetsmarknadsinsatser?	Nej
Finns det konkreta, kortsiktiga och mätbara mål för arbetet med arbetsmarknadsinsatser?	Nej
Kommunstyrelsen	
Har ansvarig nämnd upprättat riktlinjer för arbetet med arbetsmarknadsinsatser?	Nej
Har ansvarig nämnd upprättat rutiner som tydliggör ansvar och roller i arbetet?	Nej
Genomförs utvärderingar och analyser av arbetsmarknadsinsatsernas effekt?	Nej
Genomförs uppföljningar och analyser av kostnader för arbetsmarknadsinsatser?	Nej
Kommunstyrelsen och social- och myndighetsnämnden	
Har ansvarig nämnd säkerställt att uppföljning av den enskildes progression genomförs regelbundet?	Nej
Har ansvariga nämnder vidtagit åtgärder vid eventuellt bristande måluppfyllelse?	Nej

För närmare beskrivning av bakgrunden till våra bedömningar hänvisar vi till respektive avsnitt i revisionsrapporten.

Utifrån resultatet av vår granskning rekommenderar vi **kommunstyrelsen** att:

- Tydliggör organisation och ansvarsfördelning i kommunen avseende försörjningsstöds- och arbetsmarknadsfrågor.
- Utarbeta en övergripande strategi för arbetet med arbetsmarknadsinsatser samt konkretisera denna i andra styrande dokument.
- Fastställ konkreta, kortsiktiga och mätbara mål för arbetet arbetsmarknadsinsatser.
- Utarbeta riktlinjer för arbetet med arbetsmarknadsinsatser.
- Utarbeta rutiner som tydliggör ansvar och roller i arbetet med arbetsmarknadsinsatser.

© 2024 KPMG AB. All rights reserved.

Document classification: KPMG CONFIDENTIAL

- Säkerställ regelbunden uppföljning av den enskildes progression.
- Analysera och utvärdera kostanden för och effekten av arbetsmarknadsinsatserna.

Vi rekommenderar **social- och myndighetsnämnden** att:

- Utarbeta rutiner som anger hur riktlinje för ekonomiskt bistånd och gällande lagstiftning ska efterlevas.
- Utifrån kommunfullmäktiges mål med bäring för arbetet med försörjningsstöd arbeta fram konkreta och mätbara nämndmål med angivna målvärden som ska uppnås.
- Utarbeta rutiner som tydliggör ansvar och roller i arbetet.
- Utarbeta rutiner som säkerställer en rättsenlig handläggning.
- Tillse att det finns ett systematiserat arbete för att säkerställa en rättsenlig handläggning.
- Tillse att egenkontroller genomförs.
- Tillse att det finns ett systematiserat arbetssätt för att säkerställa arbetsmarknadsinsatser av hög kvalitet.
- Säkerställ regelbunden uppföljning av den enskildes progression.
- Säkerställ en dokumenterad samt protokollförd uppföljning av målarbetet och måluppfyllelsen.

© 2024 KPMG AB. All rights reserved.

Document classification: KPMG CONFIDENTIAL

2 Bakgrund

KPMG har av Boxholms kommuns revisorer fått i uppdrag att översiktligt granska kommunens arbete med försörjningsstöd och arbetsmarknadsinsatser.

Arbetsmarknadspolitik är främst en statlig angelägenhet och kommunens formella skyldighet att bidra till genomförandet av arbetsmarknadspolitiska åtgärder ar begränsad. Däremot är en kommun skyldig att vidta eller främja kommunala åtgärder vars syfte är att förebygga arbetslöshet eller minska verkningarna av arbetslöshet. Det är även i den enskilda kommunens intresse att påverka arbetsmarknadsfrågor då arbetslösa individer som inte kvalificerat sig för att erhålla ersättning från arbetslöshetsförsäkringen vanligen ansöker om ekonomiskt bistånd från kommunen.

De övergripande målen och grundläggande värderingarna for socialtjänstens samtliga verksamheter anges i 1 kap. 1 § socialtjänstlagen, (SoL). I denna inledande paragraf sägs att samhällets socialtjänst ska främja människors ekonomiska och sociala trygghet, jämlikhet i levnadsvillkor och aktiva deltagande i samhällslivet på demokratins och solidaritetens grund. Vidare ska socialtjänsten inriktas på att frigöra och utveckla enskildas och gruppers egna resurser, under hänsynstagande till människors ansvar för sin och andras sociala situation.

En viktig princip i SoL är att människor i första hand har ett eget ansvar for sitt liv. I lagens förarbeten framhålls särskilt att socialtjänsten inte får frånta enskilda deras ansvar i detta avseende. Socialtjänstens uppgift är att förstärka och komplettera människors egna resurser. Insatserna ska alltid utgå från den enskildes behov och livssituation och utformas så att den enskilde så snart som möjligt kan klara sin egen försörjning.

Av offentliga data framgår att kostnaderna för ekonomiskt bistånd per invånare mer än fördubblades i Boxholm mellan 2021 och 2022. Vidare var kostnaden i Boxholm år 2023 noterbart högre jämfört med den svenska medelkommunen samt kommuner med liknande förutsättningar för ekonomiskt bistånd. Även kostnaden för arbetsmarknadsåtgärder per invånare var betydligt högre år 2023 i Boxholm jämfört med jämförelsegrupperna.

Mot bakgrund av detta samt att rättssäker handläggning identifierats av revisorerna som en risk bedömer revisorerna att området behöver granskas.

2.1 Syfte, revisionsfrågor och avgränsning

Syftet med granskningen har varit att bedöma om kommunens riktlinjer, uppföljning och insatser for att förhindra människor från beroende av försörjningsstöd är ändamålsenliga.

Granskningen har omfattat följande revisionsfrågor:

- Finns det en tydlig organisation och ansvarsfördelning i kommunen avseende försörjningsstöds- och arbetsmarknadsfrågor?

© 2024 KPMG AB. All rights reserved.

Document classification: KPMG CONFIDENTIAL

Arbete med försörjningsstöd:

- Har ansvarig nämnd upprättat konkreta och mätbara mål för försörjningsstöd?
- Har ansvarig nämnd upprättat riktlinjer och rutiner för arbetet med försörjningsstöd?
    - Är eventuella mål, riktlinjer och rutiner kända av socialtjänsten?
- Har ansvarig nämnd upprättat rutiner som tydliggör ansvar och roller i arbetet?
- Finns dokumenterade rutiner som säkerställer en rättsenlig handläggning?
    - Genomförs egenkontroller av handläggningsprocessen i enlighet med SOSFS 2011:9?
- Har ansvarig nämnd systematiserade arbetssätt för att säkerställa att arbetet sker i enlighet med gällande styrande dokument?

Arbete med arbetsmarknadsinsatser:

- Finns det en övergripande strategi för arbetet med arbetsmarknadsinsatser?
    - Konkretiseras strategin i andra styrande dokument?
- Finns det konkreta, kortsiktiga och mätbara mål för arbetet arbetsmarknadsinsatser?
- Har ansvarig nämnd upprättat riktlinjer för arbetet med arbetsmarknadsinsatser?
- Har ansvarig nämnd upprättat rutiner som tydliggör ansvar och roller i arbetet?
- Har ansvarig nämnd säkerställt att uppföljning av den enskildes progression genomförs regelbundet?
- Genomförs utvärderingar och analyser av arbetsmarknadsinsatsernas effekt?
- Genomförs uppföljningar och analyser av kostnader för arbetsmarknadsinsatser?
- Har ansvariga nämnder vidtagit åtgärder vid eventuellt bristande måluppfyllelse?

Granskningen avser även beskriva:

- Vilka arbetsmarknadsinsatser som genomförs.
- Hur Boxholms kommun förhåller sig i jämförelse med liknande kommuner vad gäller försörjningsstöd.
- Hur antalet personer som erhåller försörjningsstödet utvecklats de senaste fem åren.

© 2024 KPMG AB. All rights reserved.

Document classification: KPMG CONFIDENTIAL

- Hur många personer som är långvarigt beroende av försörjningsstöd och vilka insatser genomförs för att bryta detta beroende.

Granskningen har avgränsats till kommunens arbete med handläggning av försörjningsstöd samt arbetsmarknadsinsatser för vuxna försörjningsstödsmottagare.

Granskningen omfattar kommunstyrelsen samt social- och myndighetsnämnden.

2.2 Revisionskriterier

I granskningen har revisionskriterierna utgjorts av:

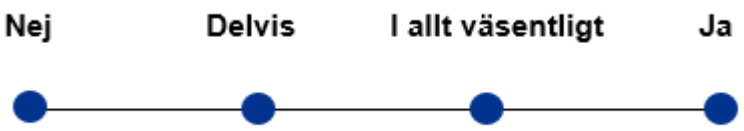
- Kommunallagen (2017:725) 6 kap 6 och 38 §§
- Socialtjänstlagen (2011:453) 3 kap 3 § och 4 kap 4 §
- Socialstyrelsens allmänna råd om ekonomiskt bistånd
- Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd om ledningssystem för systematiskt kvalitetsarbete

2.3 Metod

Granskningen har genomförts genom:

- Dokumentstudier av bland annat reglemente, budget 2024 med plan 2025 – 2026, verksamhetsplan 2024, delårsrapport 2024 och årsredovisning 2024.
- Intervjuer har genomförts med kommunstyrelsens ordförande, social- och myndighetsnämndens ordförande, social- och myndighetsnämndens förste vice ordförande, social- och myndighetsnämndens andre vice ordförande, socialchef, IFO-chef och arbetsmarknadskonsulent.

De bedömningar som avlämnas i granskningen har utgått ifrån följande bedömningsnivåer.



Rapporten är faktakontrollerad av kommundirektör och socialchef.

© 2024 KPMG AB. All rights reserved.

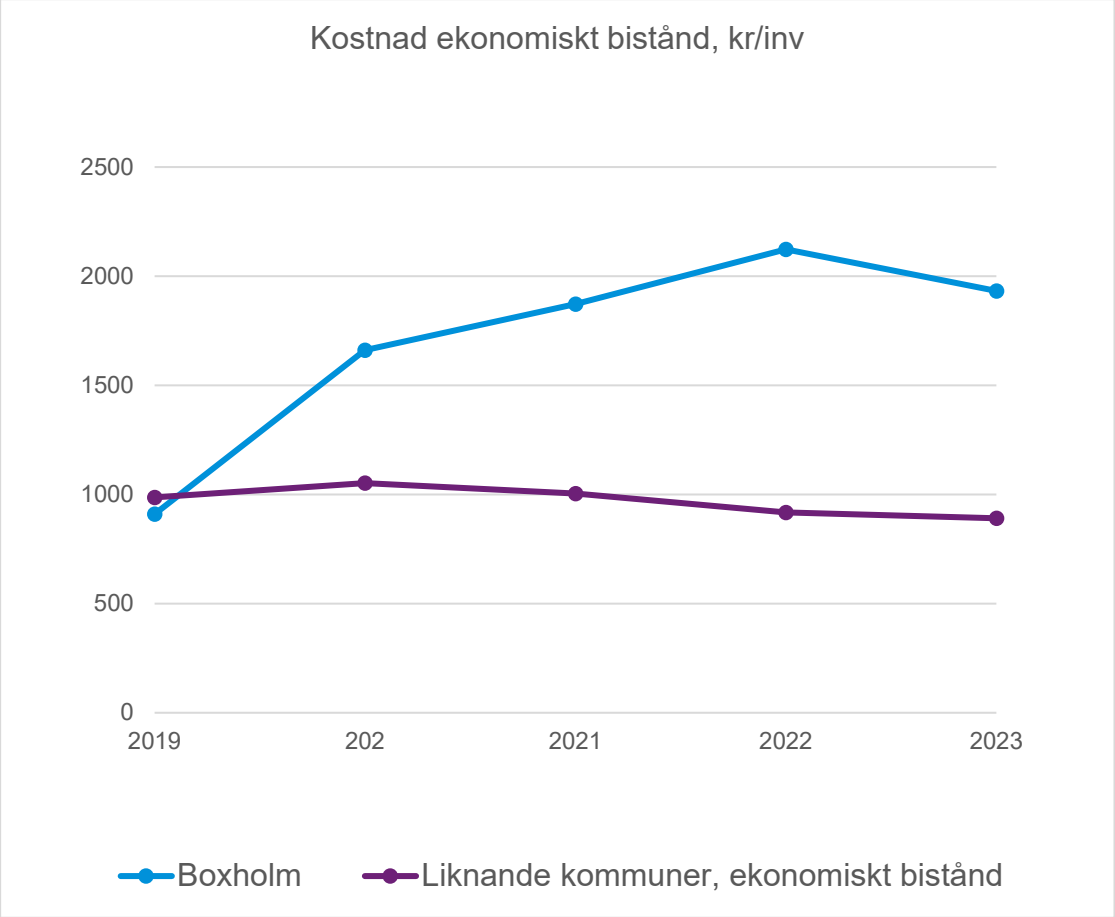
Document classification: KPMG CONFIDENTIAL

3 Resultat av granskningen

3.1 Jämförelser/ volymer

Enligt offentliga data[1] är kostnaden per invånare för ekonomiskt bistånd betydligt högre i Boxholm jämfört med kommuner med liknade förutsättningar för ekonomiskt bistånd.

Diagram 1. Kostnad ekonomiskt bistånd, kr/inv.



Källa: Kolada ID: N31001

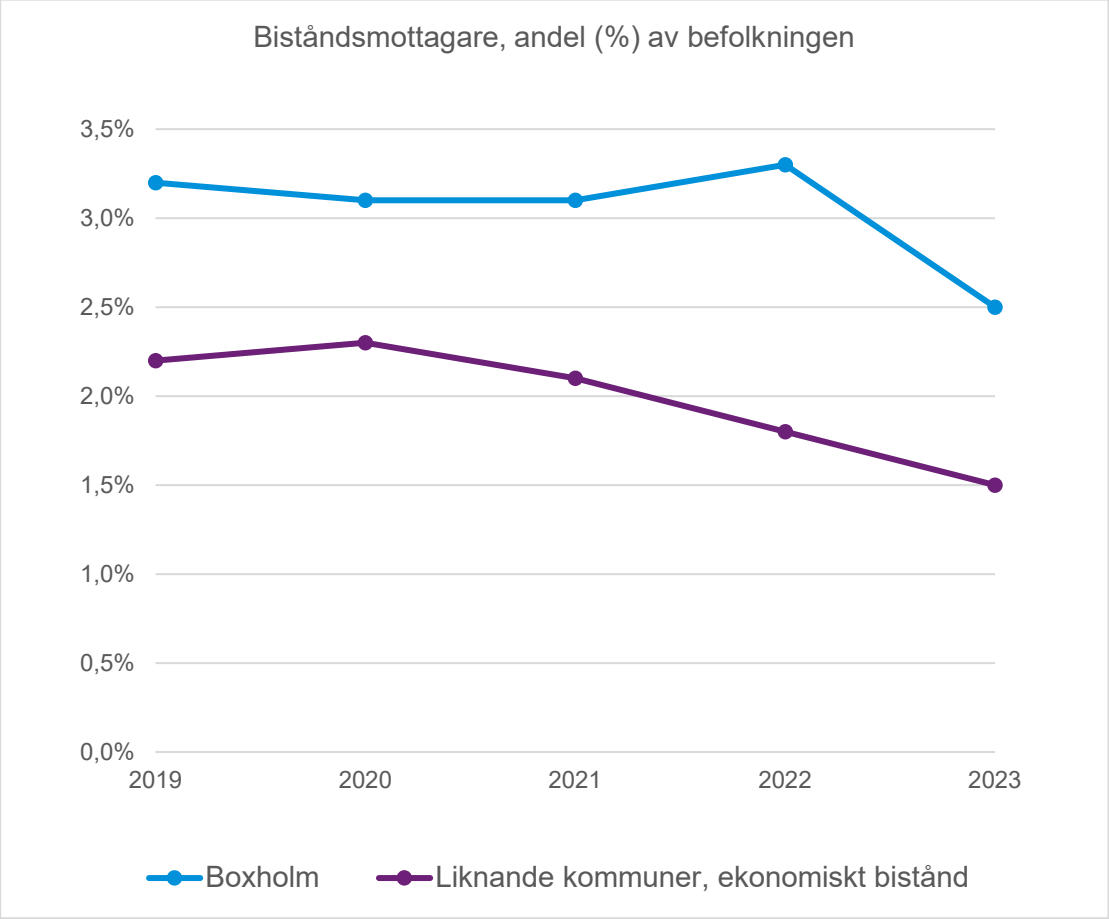
Av diagrammet ovan framgår att kostnaden för ekonomiskt bistånd har ökat i Boxholm mellan 2019 och 2023 medan kostnaden minskat för jämförelsegruppen under samma period. Vidare är även andelen biståndsmottagare i befolkningen högre i Boxholm jämfört med jämförbara kommuner.

[1] Rådet för främjande av kommunala analyser (RKA)

© 2024 KPMG AB. All rights reserved.

Document classification: KPMG CONFIDENTIAL

Diagram 2. Biståndsmottagare, ekonomiskt bistånd, 18 +, andel (%) av befolkningen.



Källa: Kolada ID: N31825

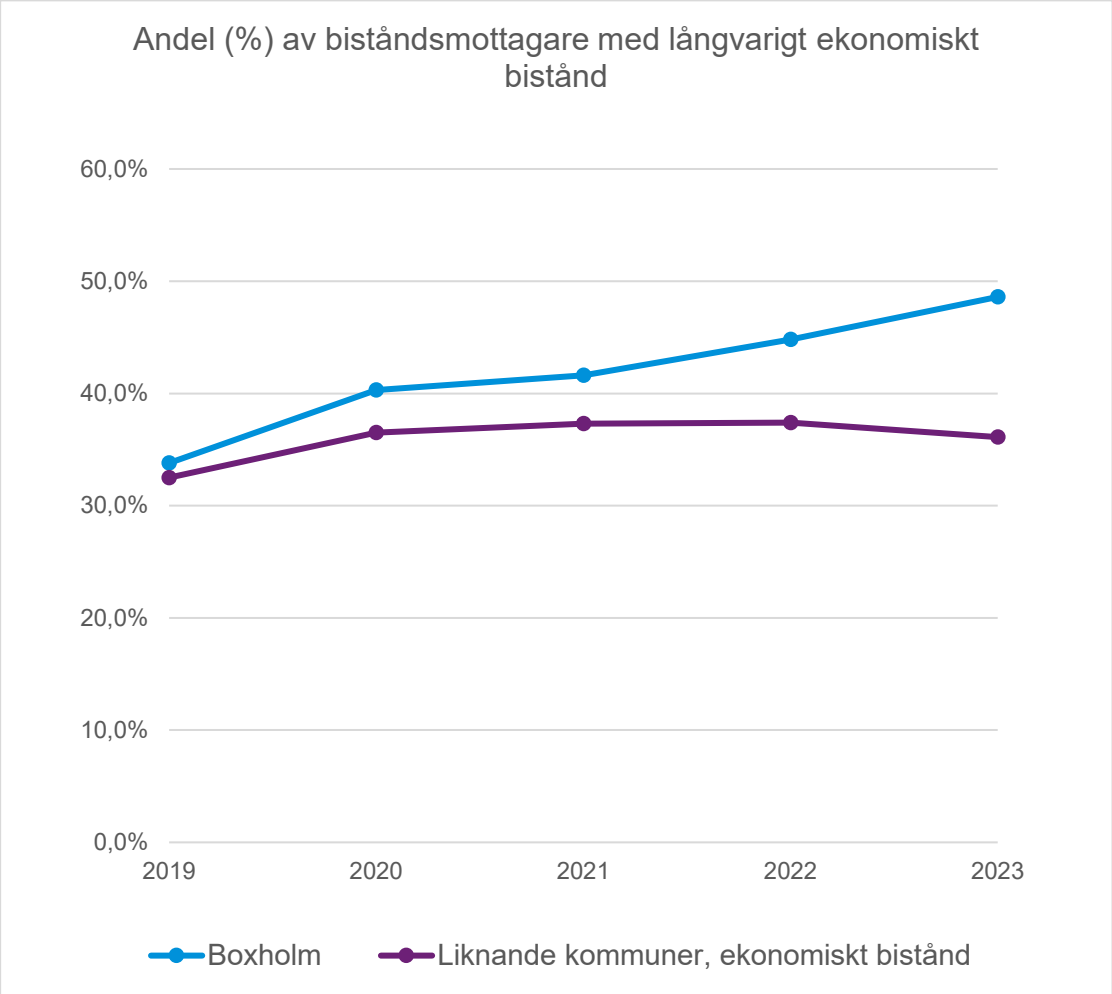
Diagram 2 gör gällande att andelen biståndsmottagare har minskat mellan 2019 och 2023 i både Boxholm och i jämförelsegruppen. Under hela perioden har Boxholm haft en högre andel biståndsmottagare jämfört med jämförelsegruppen.

Andel med långvarigt ekonomiskt bistånd bland biståndsmottagare avser individer som har fått ekonomiskt bistånd beviljat i den aktuella kommunen i minst 10–12 månader under året.

© 2024 KPMG AB. All rights reserved.

Document classification: KPMG CONFIDENTIAL

Diagram 3. Vuxna biståndsmottagare (18+ år) med långvarigt ekonomiskt bistånd, andel (%) av biståndsmottagare 18 + år.



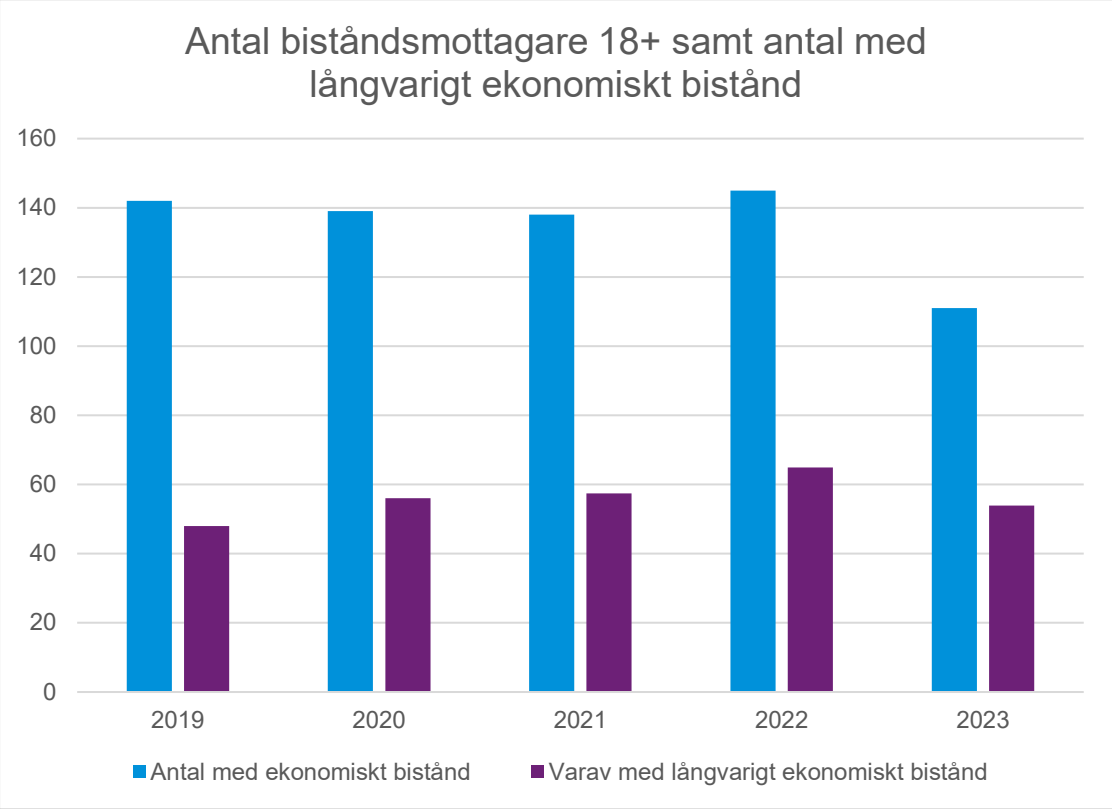
Källa: Kolada ID: N31814

Av diagrammet framgår att andelen biståndsmottagare som haft ekonomiskt bistånd i minst 10–12 månader är högre i Boxholm jämfört med liknande kommuner. Skillnaden mellan grupperna har ökat under hela den utvalda tidsperioden.

© 2024 KPMG AB. All rights reserved.

Document classification: KPMG CONFIDENTIAL

Diagram 4. Vuxna biståndsmottagare (18+ år) samt antal med långvarigt ekonomiskt bistånd.



Källa: Kolada ID: N31814

Av diagrammet framgår att antalet biståndsmottagare varierat under de senaste fem åren från som högst 145 personer (2022) till som lägst 111 personer (2023). Antalet med långvarigt ekonomiskt bistånd uppgår till 54 personer under 2023.

3.1.1 Kommentar

Av offentliga data framgår att Boxholm har högre kostnader per invånare, högre andel av befolkningen som har ekonomiskt bistånd samt högre andel av de som har ekonomiskt bistånd med så kallat långvarigt ekonomiskt bistånd.

Vi konstaterar att antalet personer minskat under 2023 såväl vad gäller personer med ekonomiskt bistånd som vad gäller personer med långvarigt ekonomiskt bistånd.

© 2024 KPMG AB. All rights reserved.

Document classification: KPMG CONFIDENTIAL

3.2 Ekonomist bistånd/försörjningsstöd

3.2.1 Organisation samt roll- och ansvarsfördelning

Enligt reglemente för social- och myndighetsnämnden[2] ingår bland annat myndighetsutövning inom individ– och familjeomsorgen i nämndens uppgifter.

Social- och myndighetsnämndens förvaltning är socialförvaltningen, vilken leds av en socialchef. Förvaltningen består av tre enheter, däribland myndighetsenheten. Enheten leds av en enhetschef och handlägger ärenden inom bland annat ekonomiskt bistånd och arbetar med arbetsmarknadsinsatser.

Enligt social- och myndighetsnämndens delegationsordning[3] ska nämnden fatta beslut i frågor om ekonomiskt bistånd som är av prejudicerande och principiell karaktär. Nämnden ska även fatta beslut om att föra talan om ersättning gällande återkrav hos förvaltningsrätten. Nämndens ordförande, vice ordförande respektive andra vice ordförande har delegation på beslut om ekonomiskt bistånd i mindre omfattning, i brådskande fall utanför kontorstid.

Nämndens delegationsordning gör gällande att socialsekreterare har delegation på beslut om ekonomiskt bistånd till försörjning enligt riktlinjer. Socialsekreterare har även delegation på beslut i fråga om deltagande i kompetenshöjande verksamhet som villkor för försörjningsstöd. Det är även socialsekreterare som har delegation på beslut om att avslå eller reducera försörjningsstöd vid vägran att delta i kompetenshöjande verksamhet eller frånvaro utan godtagbara skäl.

Enligt riktlinje för ekonomiskt bistånd[4] utförs all handläggning av ekonomiskt bistånd i kommunen av en ekonomihandläggare inom IFO. Riktlinjerna har föreslagits av social- och myndighetsnämnden[5], beretts av kommunstyrelsen[6] och beslutats av kommunfullmäktige[7].

Vad gäller arbetsmarknadsinsatserna framgår det av reglementet att kommunstyrelsen är ansvarig för sysselsättningsfrågor. Vid intervju beskrivs dock att det finns en arbetsmarknadskonsulent i social- och myndighetsnämndens verksamhet som tar emot individer från ekonomiskt bistånd och som utarbetar genomförandeplaner för kompetenshöjande insatser eller praktik. Det beskrivs att arbetsmarknadskonsulenten tidigare arbetat på kommunstyrelsens förvaltning i och med styrelsens ansvar för sysselsättningsfrågor.

Det uppges vid intervjuer att kommunens arbetsmarknadsverksamhet innehåller ett flertal insatser och arenor, varav ett flertal bedrivs i samarbete med Samordningsförbundet eller Arbetsförmedlingen. Insatser som erbjuds är till exempel nystartsjobb, lönebidrag och svenska för invandrare (SFI). De två arenorna som finns är Grönan och Komhall. Grönan beskrivs vara en arena för arbetsträning som bedrivs i samarbete

[2] Kommunfullmäktige 2022-03-07, § 11
[3] Social- och myndighetsnämnden 2023-09-04, § 67
[4] Kommunfullmäktige 2022-09-19, § 68
[5] Social- och myndighetsnämnden 2022-04-11, § 36
[6] Kommunstyrelsen 2022-05-17, § 96
[7] Kommunfullmäktige 2022-09-19, § 68

© 2024 KPMG AB. All rights reserved.

Document classification: KPMG CONFIDENTIAL

med Samordningsförbundet. Även Komhall beskrivs vara en form av arbetsträning. Dock lyfts det i intervju att det uppmärksammats en inlåsningseffekt där ett flertal varit i verksamheten under lång tid. Det har enligt uppgift varit fullt med deltagare under de senaste åren så inga nya har kunnat hänvisas dit från arbetsmarknadskonsulent. Det framgår även att stor del av deltagarna i verksamheten uppges omfattas av lönebidrag eller beslut om stöd enligt LSS och utgör således inte målgruppen för denna granskning.

Vid granskningens genomförande har en utredning avseende en samlad arbetsmarknadsverksamhet inom social- och myndighetsnämnden presenterats för kommunledningsgruppen samt social- och myndighetsnämnden[8]. Det beskrivs vid intervju att förslaget avser att samla handläggning av samtliga arbetsmarknadsinsatser inom en enhet. Av protokoll framgår att nämnden ställer sig bakom utredningsförslaget. Det framgår vidare att förslaget ska riskbedömas och hanteras inom ramen för lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet.

Det beskrivs vid flertal intervjuer bland berörda att det är otydlig organisering då anställda inom social- och myndighetsförvaltningen arbetar med frågor som kommunstyrelsen ansvarar för. Vidare beskrivs det vara otydligt vart olika arbetsmarknadsarenor är organiserade.

3.2.2 Bedömning

Vår bedömning är att det inte finns en tydlig organisation och ansvarsfördelning i kommunen avseende försörjningsstöds- och arbetsmarknadsfrågor.

Vi baserar vår bedömning på att det saknas en tydlig organisering av arbetsmarknadsfrågorna i enlighet med gällande reglementen. Vidare saknas styrande dokument som tydliggör ansvar och roller gällande handläggning av ekonomiskt bistånd och utförandet av arbetsmarknadsinsatser. Då dessa frågor är beroende av varandra är det av vikt att det finns en tydlig rollfördelning och gränsdragningar.

3.2.3 Mål

Kommunfullmäktige har fastställt två övergripande mål med bäring på arbetet med försörjningsstöd för 2024[9]:

- *Kommuninvånare i Boxholm ska ges förutsättningarna att vara självständiga utifrån sin förmåga*.
- *Boxholms kommun ska arbeta för social hållbarhet.*

Kommunfullmäktige har fastställt ett flertal indikatorer för måluppföljningen, däribland självförsörjningsgraden. Indikatorerna har målvärden för 2024, 2025 och 2026.

Av kommunfullmäktiges budget 2024 framgår att social- och myndighetsnämnden ska arbeta för uppfyllelse av kommunfullmäktiges mål avseende social hållbarhet genom att mäta graden av arbetslöshet och självförsörjning. Målet beskrivs vara att andelen vuxna med ett långvarigt behov av försörjningsstöd ska vara på samma nivå 2024 som

[8] Social- och myndighetsnämnden 2024-12-02, § 94
[9] Budget 2024 med plan 2025–2026. Kommunfullmäktige 2023-12-11, § 134

© 2024 KPMG AB. All rights reserved.

Document classification: KPMG CONFIDENTIAL

det var 2023. Vidare framgår att arbetet ska återrapporteras till nämnden en gång per tertial.

I september 2024 har nämnden fastställt verksamhetsplan 2024[10]. Vid intervju framförs det att nämnden har saknat fastställd plan innan denna. Av verksamhetsplanen framgår vilka aktiviteter nämnden ska genomföra under 2024 för att bidra till måluppfyllelse. För att uppnå det övergripande målet ”*Kommuninvånare i Boxholm ska ges förutsättningar att vara självständiga utifrån sin förmåga*” ska nämnden bland annat minska antal hushåll med försörjningsstöd samt säkerställa att sysselsättnings- och aktiveringsinsatser ska bidra till progression för individen. Aktiviteterna ska vara genomförda till kvartal fyra under 2024. För att uppnå målet för social hållbarhet ska nämnden planera och förbereda för den nya socialtjänstlagen. Arbetet ska fortsätta under 2025.

Enligt den kommunövergripande delårsrapporten 2024[11] har social- och myndighetsnämnden tagit emot information om arbetet med att minska kostnader för försörjningsstöd samt arbetet med att aktivering ska ske för personer som beviljas försörjningsstöd. Vidare uppges att antal unika individer med långvarigt försörjningsstöd (mer än tio månader) var 48 i augusti månad. År 2023 var det 56 unika individer under motsvarande period.

3.2.4 Bedömning

Vår bedömning är att social- och myndighetsnämnden delvis upprättat konkreta och mätbara mål för försörjningsstöd.

Vi baserar vår bedömning på att kommunfullmäktige tilldelat nämnden ett mätbart mål med bäring på försörjningsstöd. Vi anser dock att det är en brist att nämnden saknat en fastställd verksamhetsplan, som angett nämndens mål samt aktiviteter, under merparten av 2024. Således har det funnits ett mål men detta mål har inte konkretiserats.

3.2.5 Styrande dokument

Kommunfullmäktige har fastställt en riktlinje för ekonomiskt bistånd, vars syfte beskrivs vara att säkerställa likabehandlingen och rättssäkerheten i handläggningen.

Det anges i riktlinjen för ekonomiskt bistånd att grunduppgifter, utredning, beslut, genomförandeplan, övriga planer, uppföljningar samt journalanteckningar utgör den sociala dokumentationen, vilken verksamheten ska dokumentera. Det uppges vidare att verksamheten fortlöpande ska dokumentera hur arbetet med genomförandet av den enskildes beviljade insatser går.

Enligt riktlinjen för ekonomiskt bistånd ska en samordnad individuellplan (SIP)[12] utarbetas tillsammans med den enskilde. Det beskrivs vidare att en SIP ska bland annat tydliggöra vem som ska göra vad samt när. En SIP ska kunna initieras av den enskilde, hälso- och sjukvården eller socialtjänsten.

[10] Social- och myndighetsnämnden 2024-09-02, § 69
[11] Kommunstyrelsen 2024-10-22, § 151
[12] Individuell plan för samordnade insatser när stöd behövs från både socialtjänst och hälso- och sjukvård

© 2024 KPMG AB. All rights reserved.

Document classification: KPMG CONFIDENTIAL

Enligt riktlinje för ekonomiskt bistånd ska biståndsmottagare som står till arbetsmarknadens förfogande delta i aktiviteter motsvarande sin arbetsförmåga. Det beskrivs att en aktivitetsplanering ska ske i samråd med den enskilde och följas upp kontinuerligt. Vid intervju uppges det att uppföljning sker cirka en gång per månad.

Riktlinje för ekonomiskt bistånd gör gällande att individer med arbetsförmåga och som saknar gymnasial utbildning kan anvisas till vuxenutbildning som kompetenshöjande aktivitet.

Enligt riktlinje för ekonomiskt bistånd kan biståndet sänkas eller vägras vid upprepad frånvaro eller om individen ej deltar i anvisad åtgärd utan godtagbara skäl.

Av riktlinjen för ekonomiskt bistånd framgår vidare skäliga kostnader utanför riksnormen.

Vid intervjuer uppges att riktlinjen för ekonomiskt bistånd inte har konkretiserats i skriftliga rutiner som förtydligar hur riktlinjen ska efterlevas i praktiken.

Kontroll

Det framgår av riktlinjen för ekonomiskt bistånd att de uppgifter som den sökande lämnat in i sin ansökan alltid ska kontrolleras i syfte att motverka felaktiga utbetalningar.

Det framförs vid intervju att det inte genomförs några egenkontroller i syfte att säkerställa att arbetet sker i enlighet med gällande styrande dokument.

3.2.6 Bedömning

Vår bedömning är att social- och myndighetsnämnden har upprättat riktlinjer för arbetet med försörjningsstöd.

Vi baserar vår bedömning på att nämnden under 2022 föreslagit kommunfullmäktige att besluta om riktlinjer som varit gällande sedan september 2022.

Vår bedömning är att social- och myndighetsnämnden inte upprättat rutiner som tydliggör ansvar och roller i arbetet.

Vår bedömning är även att det inte finns dokumenterade rutiner som säkerställer en rättsenlig handläggning.

Vi baserar vår bedömning på att det saknas beslutade och dokumenterade rutiner för arbetet som anger hur arbetet med att säkerställa en rättsenlig handläggning ska genomföras samt tydliggör roller och ansvar. Vidare genomförs inga kontroller på området. Vår bedömning är därmed att det inte genomförs tillräckliga egenkontroller av handläggningsprocessen i enlighet med SOSFS 2011:9.

Vår bedömning är att social- och myndighetsnämnden inte har systematiserade arbetssätt för att säkerställa att arbetet sker i enlighet med gällande styrande dokument.

Vi baserar vår bedömning på att det saknas kontrollmoment eller systematiska genomgångar för att säkerställa efterlevnad till beslutad riktlinje. Vidare bedömer vi att det är en brist att det saknas konkreta rutiner för arbetet.

© 2024 KPMG AB. All rights reserved.

Document classification: KPMG CONFIDENTIAL

3.3 Arbetsmarknadsinsatser

3.3.1 Strategi och mål

Strategi

Vid intervjuer framförs att det saknas en dokumenterad strategi för arbetet med arbetsmarknadsinsatser. Det beskrivs även att det inte finns en uttalad strategi för hur de arbetsmarknadsinsatser som erbjuds ska främja deltagarnas möjligheter till arbete, studier eller annan försörjning.

Bland annat beskrivs att det finns en arbetsmarknadsarena i kommunen med fokus på arbetsträning där ett flertal deltagare befunnit sig i flera år (Komhall). Detta ska skilja sig från hur insatser på andra arbetsmarknadsarenor planeras (ex. Grönan) där insatsertiderna är kortare och planeringen mer intensiv.

Mål

Det beskrivs vid intervju att det saknas mål med direkt bäring på arbetet med arbetsmarknadsinsatser. Däremot uppges det att nämndens mål avseende försörjningsstöd får betydelse för arbetet med arbetsmarknadsinsatser.

3.3.2 Bedömning

Vår bedömning är att det inte finns en övergripande strategi för arbetet med arbetsmarknadsinsatser. Således konkretiseras inte heller strategin i andra styrande dokument.

Vi baserar vår bedömning på att det inte finns en uttalad och dokumenterad strategi för arbetet. Vidare framgår att arbetsmarknadsinsatser riktar sig till fler individer än personer med försörjningsstöd där det saknas fastställd prioritering och beslut om omfattning av verksamhet. Vi menar att nämnden behöver fastställa detta då det avser fråga om verksamhetens inriktning och kvalitet vilket enligt kommunallag inte får delegeras.

Vi konstaterar även att det inte heller finns konkreta, kortsiktiga och mätbara mål för arbetet med arbetsmarknadsinsatser.

3.3.3 Styrande dokument

Vid granskningens genomförande saknas styrande dokument som riktlinjer och rutiner för arbetet med arbetsmarknadsinsatser. Vid intervju framförs att det finns förslag från tjänsteperson, på riktlinjer/rutiner för arbetet arbetsmarknadsinsatser. Dokumenten var dock inte fastställda vid granskningens genomförande och inte heller kända av övriga i verksamheten.

3.3.4 Bedömning

Vår bedömning är att kommunstyrelsen inte upprättat riktlinjer för arbetet med arbetsmarknadsinsatser.

© 2024 KPMG AB. All rights reserved.

Document classification: KPMG CONFIDENTIAL

Vi konstaterar att det saknas beslutade riktlinjer på området. Med anledning av att detta område till stor del avser insatser som inte har tydlig reglering i övrigt menar vi att det är av stor vikt att kommunstyrelsen beslutar om riktlinjer. Dels för att säkerställa likvärdig hantering i verksamheten, dels för att säkerställa att beslut om omfattning, inriktning och ambitionsnivå beslutas av kommunstyrelsen.

Vår bedömning är även att kommunstyrelsen inte upprättat rutiner som tydliggör ansvar och roller i arbetet.

Vi konstaterar att det saknas beslutade och dokumenterade rutiner inom verksamheten.

3.3.5 Uppföljning

Individnivå

Som tidigare nämnt ska, enligt gällande riktlinje för ekonomiskt bistånd, genomförandeplaner och andra övriga planer samt uppföljning av dessa dokumenteras. Även arbetet med genomförandet av den enskildes beviljade insatser ska dokumenteras.

Vi har inte tagit del av styrande dokument som tydliggör hur denna dokumentering ska ske. Rollfördelningen mellan handläggare för ekonomiskt bistånd och arbetsmarknads-konsulent beskrivs inte vara fullt ut tydliggjord i skriftliga rutiner.

Vid intervju framförs dock att arbetsmarknadskonsulent genomför regelbundna uppföljningar på individnivå. Däremot framgår av intervju att konsulenten har som ambition att genomföra uppföljningar efter tre, sex, respektive tolv månader.

Insatsnivå

Vid intervju framförs att det inte genomförs utvärderingar och analyser av arbetsmarknadsinsatsernas effekt.

I januari 2024 har kommunstyrelsen följt upp arbetslösheten i kommunen som helhet samt andel deltagare i den kommunala arbetsmarknadsverksamheten som gått vidare till arbete, studier, Försäkringskassan, annan kommun eller övrigt[13]. Av uppföljningen framgår även antal individer i arbetsmarknadsverksamheten, antal individer i sysselsättning samt antal individer per arbetsmarknadsinsats.

Övergripande uppföljning

Kommunstyrelsen har följt upp kostnaderna för ekonomiskt bistånd under 2023 nedbrutet per månad[14]. Kostnaden jämförs även med åren 2021 och 2022.

Av delårsrapporten 2024 framgår nämndens kostnader för perioden nedbrutet på posterna ”intäkter, inklusive generella statsbidrag”, ”lämnade bidrag, köp av verksamhet”, ”personalkostnader”, ”lokal & fastighetskostnader”, ”övriga kostnader” samt ”kapitalkostnader”.

[13] Kommunstyrelsen 2024-01-23, § 2
[14] Kommunstyrelsen 2024-01-23, § 2

© 2024 KPMG AB. All rights reserved.

Document classification: KPMG CONFIDENTIAL

Vid intervju framförs att det inte genomförs några andra uppföljningar och analyser av kostnader för arbetsmarknadsinsatser. Vad gäller effekt framgår

Vidare råder det oklarheter och delade meningar om ansvaret för verksamheten då det pågår process där frågorna ska samlas inom social- och myndighetsnämnden enligt förslag, se vidare beskrivning i avsnitt 3.3.1. Gällande reglementen gör dock gällande att ansvar inte har förändrats.

Åtgärder

Av protokoll under 2024 framgår inte att nämnden konstaterat bristande måluppfyllelse med bäring på försörjningsstöd eller arbetsmarknadsinsatser.

3.3.6 Bedömning

Vår bedömning är att kommunstyrelsen och social- och myndighetsnämnden inte säkerställt regelbunden uppföljning av den enskildes progression.

Vi konstaterar att social- och myndighetsnämnden inte säkerställt uppföljning på individnivå. Dels då skriftliga rutiner saknas, dels då det saknas kontroller för att säkerställa att detta görs.

Det framgår av socialtjänstlag att arbetsmarknadsinsatser ska utformas med hänsyn till den enskildes individuella önskemål och förutsättningar. Vi menar att bristande uppföljning inte säkerställer detta. Vidare menar vi att bristande uppföljning riskerar att verksamhetens resurser inte används effektivt.

Vår bedömning är att det inte genomförs utvärderingar och analyser av arbetsmarknadsinsatsernas effekt.

Vi konstaterar att det saknas dokumenterade utvärderingar och analyser av effekten av verksamhetens arbetsmarknadsinsatser. Dels saknas utvärdering på insatsnivå, dels saknas dokumenterade analyser av effektiviteten generellt.

Enligt socialtjänstlagen ska den praktik eller kompetenshöjande verksamhet som bedrivs syfta till att utveckla den enskildes möjligheter att i framtiden försörja sig själv. Vidare framgår att samtliga insatser ska ha god kvalitet. Vi menar att social- och myndighetsnämnden med nuvarande arbetssätt inte på ett systematiskt sätt säkerställer detta utan utvärderingar och analyser.

Vår bedömning är att det inte genomförs uppföljningar och analyser av kostnader för arbetsmarknadsinsatser.

Vi konstaterar att det saknas dokumenterade uppföljningar och analyser av såväl arbetet med arbetsmarknadsinsatser som kostnaderna för arbetsmarknadsinsatserna. Det saknas uppföljningar på övergripande nivå, på insatsnivå och på sådan nivå att exempelvis kostnader kan följas i relation till antalet deltagare.

Vår bedömning är att kommunstyrelsen och social- och myndighetsnämnden inte vidtagit åtgärder vid bristande måluppfyllelse.

Vi konstaterar att inga åtgärder beslutats på området under granskad period. Vi vill framhålla att måluppfyllelsen därtill varit bristfällig. Dels då det saknats nämndspecifika,

© 2024 KPMG AB. All rights reserved.

Document classification: KPMG CONFIDENTIAL

konkreta och mätbara mål som gett förutsättningar för en bra bedömning av måluppfyllelse, dels då uppföljningen brustit.

© 2024 KPMG AB. All rights reserved.

Document classification: KPMG CONFIDENTIAL

4 Samlad bedömning och rekommendationer

Syftet med granskningen har varit att översiktligt bedöma om kommunens riktlinjer, uppföljning och insatser för att förhindra människor från beroende av försörjningsstöd är ändamålsenliga.

Vår samlade bedömning utifrån granskningens syfte är att kommunens (kommunstyrelsens- och social- och myndighetsnämndens) riktlinjer, uppföljning och insatser för att förhindra människor från beroende av försörjningsstöd inte är ändamålsenliga.

Vi baserar vår bedömning på att det bland annat saknas en tydlig organisering av arbetsmarknadsfrågorna. Det saknas även saknas styrande dokument som tydliggör ansvar och roller gällande handläggning av ekonomiskt bistånd och utförandet av arbetsmarknadsinsatser.

Vi kan konstatera att det finns en riktlinje för ekonomiskt bistånd. Riktlinjen konkretiseras dock inte i rutiner som förtydligar hur arbetet ska utföras i praktiken.

Vi bedömer vidare att det inte finns ett systematiserade arbetssätt för att säkerställa att arbetet sker rättsenligt. Vi bedömer även att det saknas kontrollmoment eller systematiska genomgångar för att säkerställa efterlevnad till riktlinjen.
Därtill saknas helt beslutade styrdokument för arbetsmarknadsverksamheten.

Vi bedömer att uppföljningen av arbetsmarknadsverksamheten är bristande.

Vi vill påpeka att bristerna som bedöms föreligga påvisar omfattande bristande gällande kommunstyrelsens och social- och myndighetsnämndens styrning och kontroll.

Se inledning samt respektive rapportkapitel för en mer detaljerad beskrivning.

Utifrån resultatet av vår granskning rekommenderar vi **kommunstyrelsen** att:

- Tydliggör organisation och ansvarsfördelning i kommunen avseende försörjningsstöds- och arbetsmarknadsfrågor.
- Utarbeta en övergripande strategi för arbetet med arbetsmarknadsinsatser samt konkretisera denna i andra styrande dokument.
- Fastställ konkreta, kortsiktiga och mätbara mål för arbetet arbetsmarknadsinsatser.
- Fastställ riktlinjer för arbetet med arbetsmarknadsinsatser.
- Säkerställ att det finns rutiner som tydliggör ansvar och roller i arbetet med arbetsmarknadsinsatser.
- Säkerställ att regelbunden uppföljning genomförs av den enskildes progression.
- Analysera och utvärdera kostnaden för och effekten av arbetsmarknadsinsatserna.

© 2024 KPMG AB. All rights reserved.

Document classification: KPMG CONFIDENTIAL

Vi rekommenderar **social- och myndighetsnämnden** att:

- Utarbeta rutiner som anger hur riktlinje för ekonomiskt bistånd och gällande lagstiftning ska efterlevas.
- Utifrån kommunfullmäktiges mål med bäring för arbetet med försörjningsstöd arbeta fram konkreta och mätbara nämndmål med angivna målvärden som ska uppnås.
- Utarbeta rutiner som tydliggör ansvar och roller i arbetet.
- Utarbeta rutiner som säkerställer en rättsenlig handläggning.
- Tillse att det finns ett systematiserat arbete för att säkerställa en rättsenlig handläggning.
- Tillse att egenkontroller genomförs.
- Tillse att det finns ett systematiserat arbetssätt för att säkerställa arbetsmarknadsinsatser av hög kvalitet.
- Säkerställ regelbunden uppföljning av den enskildes progression
- Säkerställ en dokumenterad samt protokollförd uppföljning av målarbetet och måluppfyllelsen.

Datum som ovan

KPMG AB

Joakim Hackström-Larsson
Kommunal revisor/Specialist

Liam Alldén
Kommunal revisor

© 2024 KPMG AB. All rights reserved.

Document classification: KPMG CONFIDENTIAL

Kommunstyrelsens förvaltning

Handläggare
Emmeli Gilstring
Förvaltningsadministratör
0142-89522
emmeli.gilstring@boxholm.se

Mottagare
KS

Region Östergötlands regionala utvecklingsstrategi revidering 2025

Bakgrund och ärendebeskrivning

Alla regioner har i uppdrag att ta fram och besluta om en strategi för länets utveckling. Strategin ska syfta till att skapa hållbar utveckling och tillväxt. Strategin ska ses över minst en gång varje mandatperiod. Region Östergötland har under 2024 gjort en översyn av befintlig strategi. Strategin bedöms till största del fortfarande vara giltig men det finns skäl att undersöka om justeringar ska göras i vissa delar.

Remitterad utvecklingsstrategi har granskats av kommundirektörens ledningsgrupp och av kommunstyrelsens arbetsutskott. Framkomna synpunkter har resulterat i ett yttrande, som ska lämnas till Region Östergötland.

Förvaltningens ståndpunkt

Förvaltningens ståndpunkt är att yttrandet ska lämnas till Region Östergötland.

Finansiering

-

Förvaltningens förslag till beslut

Att överlämna Yttrande över Region Östergötlands reviderade utvecklingsstrategi till Region Östergötland.

Beslutsunderlag

Yttrande över Region Östergötlands reviderade utvecklingsstrategi, delges kommunstyrelsen före sammanträdet
Missiv
Remissversion av Region Östergötlands utvecklingsstrategi

Beslutet expedieras till

-

Henrik Remmerfelt
Kommunchef

Region Östergötland

Datum: 2024-12-12 Dnr: RÖ 2024-10297

Remiss av reviderad Utvecklingsstrategi för Östergötland

Region Östergötland har, precis som alla andra regioner, i uppdrag att ta fram och besluta om en strategi för länets utveckling. Utvecklingsstrategi för Östergötland utgör därför grunden för det samlade utvecklingsarbete som bedrivs av Region Östergötland, länets kommuner och andra aktörer för att skapa en hållbar utveckling och tillväxt. Strategin ska enligt förordningskrav ses över minst en gång varje mandatperiod.

Region Östergötland har därför under 2024 gjort en översyn av den befintliga strategin, vilken beslutades av regionfullmäktige 2022. Enligt uppdraget till översyn bedöms strategin i allt väsentligt fortsatt vara giltig men det finns skäl att i vissa delar göra en översyn för att se om justeringar ska göras. Dessutom har flera regionala strategier beslutats med koppling till utvecklingsstrategin vilket påkallar följdändringar i utvecklingsstrategin. Detta gäller kulturplanen, kompetensförsörjningsstrategin och den rumsliga strategin. Dessutom pågår ett arbete med en näringslivs- och innovationsstrategi. Dessa ändringar följer av processer och beslut som redan fattats eller kommer fattas, varför dessa ändringar inte är föremål för remiss.

Det översynen har fokuserat på är att:

- Förtydliga strukturen i strategin
- Analysera hur utvecklingsstrategin bör ytterligare harmoniseras med målen för den nationella politiken för regional utveckling inkl. den nationella strategin för hållbar regional utveckling och andra politikområden.
- Utveckla och stärka integreringen av hållbarhet i strategin
- Utveckla och stärka integreringen av folkhälsostrategin i utvecklingsstrategin
- Belysa hur krisberedskap bör hanteras inom ramen för utvecklingsstrategin

Det är i dessa avseenden som Region Östergötland vill remittera föreliggande förslag till uppdaterad utvecklingsstrategi. Eftersom den övergripande bedömningen är att strategin i allt väsentligt är aktuell, har översynsarbetet i stor utsträckning gjorts internt på Region Östergötland efter samråd med strategiska samrådet och ledningsgruppen för strategiska frågor. Resultatet av översynen presenterades för regionstyrelsen i september och har varit utgångspunkten i framtagandet av den uppdaterade strategin. Rapporten till regionstyrelsens finns bilagd som bakgrundsmaterial.

Så svarar ni

Region Östergötland önskar svar på remissen senast **31 mars 2025**. Svaret skickas in i wordformat (döpt med er organisations namn) till region@regionostergotland.se. Ange diarienummer RÖ 2024-10297 och organisationens namn i ämnesraden. Ange även kontaktperson för ert remissvar.

Svaret ska utgå från huvudrubriker och vara så kortfattat och konkret som möjligt. Ta upp både det som ni ser som styrkor i strategin och det ni tycker behöver ändras. Motivera kortfattat.

Så behandlas synpunkterna

Region Östergötland sammanställer och behandlar de inkomna synpunkterna efter att remissperioden är slut. Inkomna remissvar presenteras på www.regionostergotland/utvecklingsstrategi. Beslut om strategin tas på regionstyrelsen 11 september 2025.

Remisshandlingar

- Missiv och sändlista (det här brevet)
- Remissversion reviderad Utvecklingsstrategi för Östergötland

Ovanstående handlingar finns tillgängliga på www.regionostergotland/utvecklingsstrategi.

Frågor

Har du frågor är du välkommen att kontakta Maria Ståhl 072 462 14 03

Maria.A.Stahl@regionostergotland.se

Vi ser fram emot att ta del av era remissvar!

Richard Widén

Regionutvecklingsdirektör

Sändlista

Boxholms kommun
Finspångs kommun
Kinda kommun
Linköpings kommun
Mjölby kommun
Motala kommun
Norrköpings kommun
Söderköpings kommun
Vadstena kommun
Valdemarsviks kommun
Ydre kommun
Åtvidabergs kommun
Ödeshögs kommun
Politiska partier 8 stycken (Regionfullmäktige)
Sveriges kommuner och Regioner (SKR)
Linköpings universitet
Länsstyrelsen Östergötland
Region Stockholm
Region Västmanland
Region Gävleborg
Region Västmanland
Region Södermanland
Region Uppsala
Region Örebro
Region Jönköping
Region Kalmar
Arbetsförmedlingen
Boverket
Tillväxtverket
Vinnova
Myndigheten för samhällsskydd och beredskap
Jordbruksverket
Trafikverket, Region Öst
Transportstyrelsen
Svenska ESF-rådet, huvudkontoret
Statens kulturråd
Linköpings stift
Företagarna i Östergötland
LRF Östergötland
RISE
Svenskt näringsliv Östergötlands län
Linköping Science Park
Norrköping Science Park
Nyföretagarcentrum Norrköping
Cleantech Östergötland
Vreta kluster
Energimyndigheten
Östsvenska Handelskammaren

Hushållningssällskapet Östergötland
Bildningsförbundet Östergötland
Östergötlands idrottsförbund
Riksteatern Östergötland
Leader Folkungalandet, Leader Gränslandet, Kustlandet, Leader Sommenbygd
Länsbygderådet i Östergötland
Coompanion Östergötland
Hela Sverige ska leva
Skogsstyrelsen
Centrum för vuxenutbildning, Linköping
YH-myndigheten
Visit Linköping och Co
Ung företagsamhet Östergötland
Funktionsrätt Östergötland

Utvecklingsstrategi för Östergötland

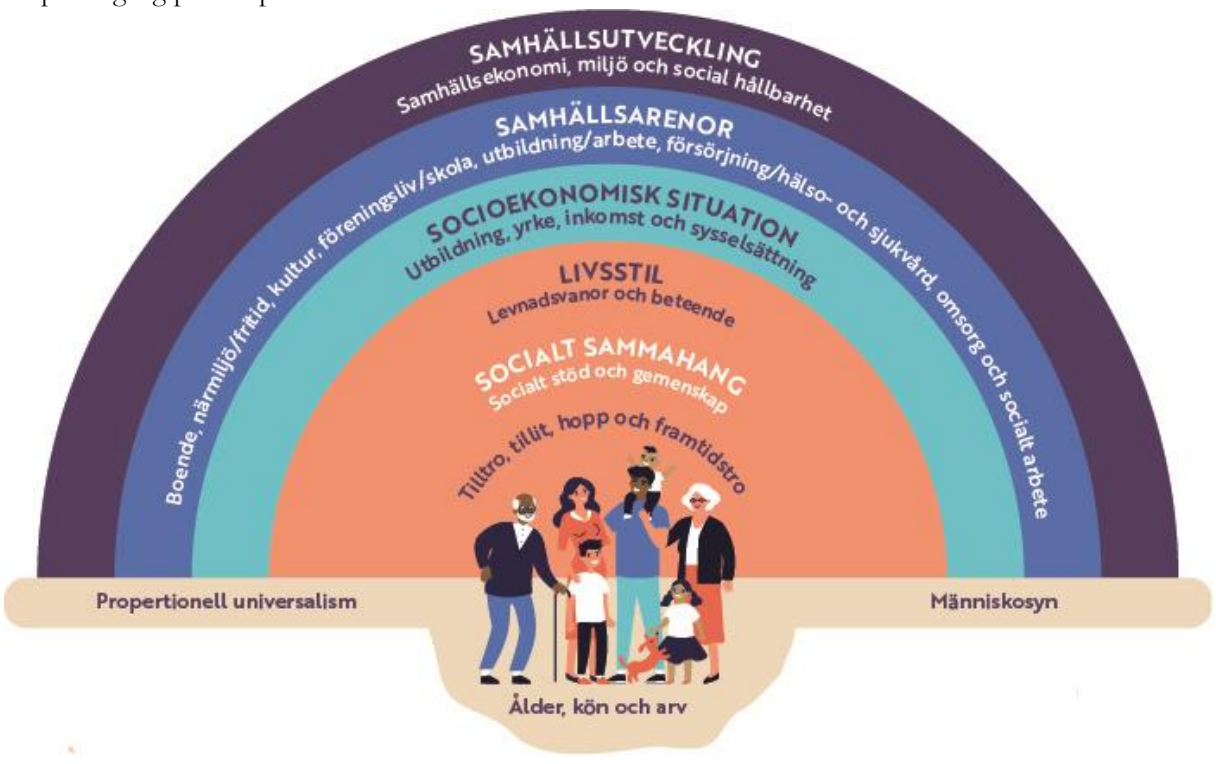
Goda livsvillkor i Östergötland

Alla som bor och verkar i Östergötland ska ha möjlighet att leva ett gott liv. Goda livsvillkor tar sin utgångspunkt både i individen och i samhällets strukturer. Goda livsvillkor förutsätter en hållbar tillväxt och utveckling i hela Östergötland. Utvecklingsstrategin ska bidra till en ekonomiskt, socialt och miljömässigt hållbar utveckling i Östergötland. Strategin tar utgångspunkt i Agenda 2030 och FN:s 17 globala hållbarhetsmål utifrån lokal och regional nivå. I fokus står omställningen till det hållbara samhället där goda livsvillkor och jämlik hälsa står i centrum. En långsiktigt hållbar ekonomi är ett medel och en förutsättning för att kunna uppnå det hållbara samhället. Utvecklingsstrategin tillämpar ett perspektiv på hållbar utveckling där social hållbarhet är målet, ekonomin medlet och ekologin sätter ramarna. De tre dimensionerna är integrerade och ömsesidigt beroende av varandra.

Utvecklingsstrategins mål är *Goda livsvillkor i Östergötland*. För att uppnå det krävs ett inkluderande, innovativt, attraktivt, grönare och robust Östergötland.

Ett inkluderande Östergötland

Östergötland ska möta samhällets utmaningar på ett hållbart sätt och med människan i centrum. En välmående befolkning utgör grunden för ett robust samhälle som klarar påfrestningar och stärker Östergötlands motståndskraft. Ett socialt hållbart Östergötland är ett län där människor lever ett gott liv med god hälsa, utan orättfärdiga skillnader. Med utgångspunkt i hälsans bestämningsfaktorer förbättrar vi och skapar ett mer jämställt och jämlikt samhälle. En befolkning som är frisk och mår bra skapar bättre förutsättningar för välstånd genom mindre sjukfrånvaro, större sysselsättning, högre produktivitet och mindre behov av vård och omsorg. Invånarna i Östergötland behöver känna tillit till varandra och samhällets institutioner. Det skapar trygghet och bidrar till ökan delaktighet i samhällsutvecklingen. Att unga fullföljer sina grundutbildningar är avgörande för samhället och individen. Väl fungerande utbildningsinstitutioner, akademi och forskning samt ett brett utbildningsutbud stärker kompetensen och skapar tillgång på kompetens.



Ett innovativt och attraktivt Östergötland

För att kunna konkurrera på både nationella och internationella marknader behöver företag anpassa sig till förändringar och utveckla hållbara affärsmodeller. Globaliseringen erbjuder ökad handel och möjligheter till internationalisering, vilket kräver en strategisk anpassning av företagens verksamhet. Genom en stark innovationsförmåga och utveckling skapas arbete och välfärd. Näringslivet i Östergötland ska attrahera, behålla och utveckla både mäns och kvinnors kompetens och kapital. Östergötland ska präglas en stark och varierad arbetsmarknad där nivån av arbetsrelaterad ohälsa är låg för att ge arbetsgivare tillgång till den kompetens som behövs. Östergötlands unga ska, oavsett kön, fullfölja sina grundutbildningar vilket är avgörande för ett gott samhälle och för individens möjligheter. Varje individ ska ges möjlighet att utveckla sin fulla potential.

I Östergötland ska en en mångfald av olika livsmiljöer finnas; kusten, skärgården, skogsbygderna, slättlandskapet, storstäderna, småstaden, tätorterna, byarna och landsbygderna. Bra boende, arbete och tillgång till service, kultur, omsorg, rekreation och naturupplevelser ska finnas i alla delar av Östergötland. Olika platsers särskilda kvaliteter kompletterar eller förstärker andra platser och ger en bredd i livsmiljöer.

Ett grönare Östergötland

Den gröna omställningen är viktig för att bekämpa klimatförändringarna samt bidra till ren luft, rent vatten, friska jordar och en biologisk mångfald. Effektivitet och hållbarhet är ledord i resursanvändningen och vid produktion. För konsumtion används alltid livscykel- och systemperspektiv. I Östergötland ska näringslivets innovationskraft och förmåga till omställning tas tillvara för att främja en klimat- och miljödriven näringslivsutveckling i alla branscher. Offentlig sektor har här en viktig roll som föregångare.

I Östergötland ska biobaserade produkter och tjänster vara en viktig del i att skapa cirkulära flöden. Hanteringen av skadliga kemikalier och utsläpp ska ske på ett sätt som skyddar vår miljö och hälsa, samtidigt som den biologiska mångfalden bevaras. Transportsystemet ska utvecklas mot hållbarhet där hållbar tillgänglighet står i fokus. Tillgängligheten förstärks av digitala och elektroniska kommunikationer och tjänster.

Ett robust Östergötland

Ett robust och demokratiskt Östergötland bygger på välinformerade, reflekterande och medvetna invånare och är en förutsättning för utveckling. Därför behövs en god beredskap att under längre tid tillfredsställa grundläggande behov. Livsmedelsförsörjning, skydd och värme, gods- och persontransporter, utpekade kulturmiljöer, vård och möjlighet till kommunikation och information behöver vara säkrat. Östergötland behöver vara rustat för exempelvis epidemi, pandemi, geopolitiska kriser och naturkatastrofer.

Östergötlands krisberedskap bygger på att alla parter tar sitt ansvar, samverkar, samordnar och stödjer varandra. En viktig del av krisberedskapen i Östergötland är att samverkan sker med civilsamhälle och näringsliv. För att hela Östergötland ska fungera och kunna utvecklas behöver försörjningen av exempelvis dricksvatten, livsmedel och energi vara robust.

Trygg energiförsörjning handlar om att förebygga och lindra negativa konsekvenser för samhälle och energianvändare som uppstår på grund av störningar och avbrott i energiförsörjningen. För att klara omställningen till ett hållbart och tryggt energisystem krävs en effektiv energianvändning i Östergötland och ett ändamålsenligt, robust och tillräckligt kapacitetsstarkt energiförsörjningssystem. Ansvars- och rollfördelningar ska vara tydligt definierade och väl kända i Östergötland.

Aktörer

Den regionala utvecklingsstrategin beskriver hur Östergötland ska utvecklas och är det övergripande styrdokumentet. Strategin är styrande för Region Östergötland, vägledande för statliga myndigheter och Östergötlands kommuner andra offentliga och inspirerande för näringslivet och civilsamhället. Därför ska

det regionala utvecklingsarbetet ske i samverkan med Östergötlands kommuner, berörda statliga myndigheter och andra regioner. Även civilsamhället och näringslivet ska erbjudas möjlighet till samverkan. Region Östergötland har i uppgift att samordna insatser för genomförandet av strategin.

Varje aktör ansvarar för att integrera utvecklingsstrategins mål och prioriteringar i sina ordinarie planerings- och budgeteringssystem. Östergötlands kommuner bör arbeta in strategin i sina översiktsplaner när dessa revideras. Även andra strategiska kommunala dokument kan vara relevanta att se över för att integrera utvecklingsstrategins intentioner. En gemensam kraftsamling med samverkan mellan alla aktörer krävs utifrån respektive organisations förutsättningar och roller. Genom samverkansavtalet mellan Region Östergötland och Östergötlands kommuner har en samrådsstruktur etablerats med politiska och tjänstepersonsforum för dialog, erfarenhetsutbyte och samverkan.

Strategiska samrådet är det forum där samordning av insatser ska ske. Politiska samtal är en viktig del i samverkan och i att skapa förståelse för olika roller och bidrag i de olika processerna. Här har politiska företrädare i Region Östergötland och Östergötlands kommuner en viktig roll att prioritera av insatser i respektive organisations verksamhetsplanering.

OMVÄRLD OCH FÖRUTSÄTTNINGAR

Globala trender påverkar Östergötland

Östergötland möter, precis som övriga Sverige, några stora övergripande samhällstrender som påverkar länets utveckling. Områden som digitalisering, urbanisering och globalisering kommer fortsatt att forma samhällsutvecklingen. Klimatförändringar och hållbar resursanvändning är, och kommer med stor sannolikhet fortsatt vara, dominerande frågor under många år framåt. De långsiktiga stora samhällsförändringarna verkar inte var för sig utan påverkar varandra i komplexa samband. Bland annat skapar de förutsättningar för varandra och förstärker eller kompenserar för varandras effekter. För att möta dessa utmaningar kommer det att krävas stora systemförändringar. En alltmer global ekonomi ger förändrade förutsättningar för det östgötska näringslivet, samtidigt som trender pekar på mer lokala marknader. Städernas befolkning växer. Samtidigt har ett antal oväntade samhällsstörningar under de senaste åren utmanat krisberedskapen i Sverige och påvisat flera fall av sårbarhet i samhället, inte minst under covid-19-pandemin.

Arbetslivet förändras i snabb takt och näringslivet står inför stora strukturomvandlingar i digitaliseringens kölvatten. Detta innebär att samhället, arbetslivet och inte minst den offentliga servicen, har goda förutsättningar att nyttja digitala verktyg för ökad tillgänglighet. Samtidigt finns ett digitalt utanförskap där vissa invånare saknar infrastruktur, tekniska verktyg och/eller kunskap för att till fullo vara digitalt delaktiga.

Ett hållbart utvecklingsarbete kräver långsiktighet och medvetenhet om dessa stora samhällstrender. Det kräver också en flexibilitet för att kunna anpassas till ändrade riktningar i trenderna. Förändringar kan ske snabbt. Det är därför viktigt att arbetet för att förverkliga Utvecklingsstrategi för Östergötland tar hänsyn till dessa trender och har den flexibilitet som krävs för att justera inriktningen om vår omvärld förändras. Samtidigt är det viktigt att se omvärldens förändringar som just globala. Vi kan göra mycket på lokal och regional nivå men globala frågor behöver hanteras mellan många parter.

Stark ekonomi och hög utbildningsnivå

Den östgötska ekonomin står stark, bland annat tack vare en stor branschbredd, ett dynamiskt näringsliv och hög innovationsnivå. Den högteknologiska industrin är viktig i Östergötland. En faktor bakom den utvecklingen är en lång tradition av stark samverkan mellan näringslivet, Linköpings universitet och offentligt finansierade företagsstödjande organisationer. Inte minst gäller det den kunskapsintensiva

universitetssjukvårdens kopplingar till innovationer, där Östergötland har flera företag som är ledande inom sin bransch. Inom de gröna näringarna finns hög kompetens och innovationsförmåga i länet.

Utbildningsnivån i Östergötland är bland de högsta i Sverige, men det ser olika ut i olika delar av Östergötland. Mätt i andel invånare i arbetsför ålder som har eftergymnasial utbildning är utbildningsnivån den sjätte högsta bland landets regioner. Linköpings universitet spelar en viktig roll både inom och utanför Östergötland. Betydelsen av ett universitet som genom utbildning, forskning och innovation, bidrar till samhällsutvecklingen kan inte överskattas. Universitetet är självklart viktigt som utbildnings- och utvecklingsinstitution, men minst lika viktig är den roll som universitet spelar för ett innovativt Östergötland. Forskning leder till nya idéer och innovationer som leder till nya företag, tillväxt och arbetstillfällen. På samma sätt utgör universitetssjukvården en kunskapsnod som ger ringar på vattnet i den östgötska ekonomin.

UTMANINGAR

Ojämlika förutsättningar

Människor har idag ojämlika förutsättningar. Förutsättningarna för människor att delta i samhällslivet varierar beroende på utbildning, ålder, kön, fysiska och psykiska funktionsnedsättningar, boendeplats och en rad andra faktorer. Det krävs åtgärder för att alla invånare ska ha möjligheter att delta i samhällslivet på samma villkor som andra. Östergötland behöver fortsatt agera och investera gemensamt i hälsa genom att tillämpa ny kunskap, nya arbetssätt och ny teknik. Genom detta skapas samhälleliga förutsättningar så att individen ges möjlighet att, utifrån sin förmåga och sina förutsättningar, vara medaktör i att skapa och bidra till sin egen goda hälsa. Idag syns skillnader inte minst mellan olika socioekonomiska grupper.

En arbetsmarknad med matchningsproblem

Det finns flera utmaningar i att möta framtidens arbetsmarknad och flera av dessa utmaningar är gemensamma för hela Sverige. Prognoserna för befolkningens utveckling fram till 2030 visar att det kommer uppstå arbetskraftsbrist i Sverige. Många arbetsgivare har svårt att hitta rätt kompetens samtidigt som arbetslösheten är relativt hög i vissa grupper. Kvinnor och män väljer i fortsatt stor utsträckning yrken utifrån traditionella mönster. För att tillvarata mångfalden av arbetskraft behöver dessa mönster brytas.

En segregerad boendemiljö med skiftande förutsättningar

I Östergötland behövs fler bra boendemiljöer och fler bostäder. Olika platser har olika förutsättningar, vilket planering och insatser behöver ta hänsyn till. Att ta tillvara olika platsers specifika förutsättningar är viktigt. Det krävs en helhetssyn på utformandet av livsmiljön där arkitektur, form, konst och design ses sammanhållet. Ofta är staden norm och platser utanför städerna behöver ges möjligheter att utvecklas utifrån sina förutsättningar

Skillnader i tillgång till att utöva och uppleva kultur

Det finns fortsatt utmaningar vad gäller hur kulturen ges möjlighet att nå många, men även vad gäller förutsättningarna för professionella kulturskapare. Kulturen är betydelsefull ur såväl ett individperspektiv som ett samhällsperspektiv. Individen hittar skönhet och mening i kulturen, men får även möjlighet till utveckling, samhällskritik och bildning. Samhället hålls samman och blir öppet av fri, kreativ och mångfacetterad kultur. Detta belyser vikten av ett starkt kulturliv även ur en demokratisk aspekt. Det konstnärliga skapandet är förutsättningen för ett starkt kulturliv. Att invånare, i alla åldrar och på alla platser, har möjlighet att möta och skapa kultur är grunden för delaktighet, kreativitet, kulturellt företagande och ett, för individen, livslångt växande. Arenor för utbildning, professionell kultur och eget konstnärligt skapande är centrala och bör stärkas.

En infrastruktur med kapacitetsbrist och ojämn tillgänglighet

Samhällsplaneringen i Östergötland behöver vidareutvecklas och samordnas i syfte att ta tillvara den potential som finns så att mer sammanhängande bostads-, studie- och arbetsmarknader kan skapas. Östergötland behöver ett effektivt och hållbart transportsystem och en väl utbyggd kollektivtrafik där den utgör ett effektivt verktyg i en god samhällsplanering. Östergötlands utveckling riskerar att hämmas av den tilltagande kapacitetsbristen på södra stambanan samt kvalitets- och kapacitetsbrister på delar av vägnätet. Förseningar i byggandet av Ostlänken riskerar att bidra till detta. Ytterligare järnvägskapacitet sydväst om Linköping mot Jönköping och vidare behövs för att möta transportbehoven i framtiden. Den digitala infrastrukturen är inte fullt utbyggd. Utbyggnaden behöver fortsätta för att invånare och företag ska kunna bidra till, och ta del av, utvecklingen. Det är viktigt med fortsatta investeringar som stödjer och ökar förutsättningarna för att kunna bo, leva och verka i hela Östergötland, med möjlighet till distansarbete och användandet av framtidens digitala tjänster.

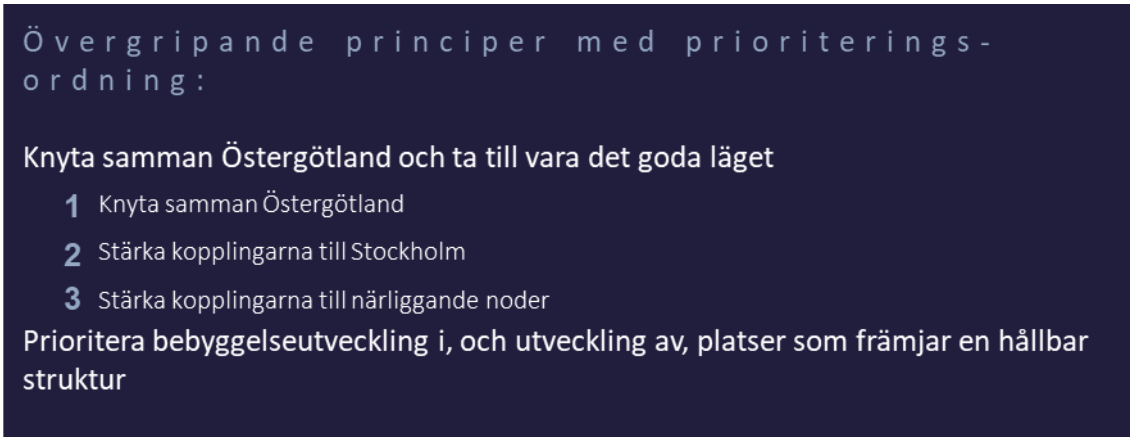
Miljö- och klimatutmaningar

För att nå hållbarhet krävs ökad resurseffektivitet bland annat genom avfallsförebyggande åtgärder och ökad återanvändning, eller återbruk. Den digitala utvecklingen ger många möjligheter men är ofta energikrävande. Dessutom krävs giftfria kretslopp i både tekniska och biologiska flöden så att det är möjligt att materialåtervinna uttjänta produkter. Östergötlands näringsliv står för nära hälften av den totala energianvändningen i länet. Uppvärmningen av bostäder och lokaler i Östergötland står för cirka en fjärdedel av länets totala utsläpp. Transportsektorn står för en tredjedel av Östergötlands totala växthusgasutsläpp, vilket är samma nivå som övriga riket. En ökad energieffektivitet krävs för att bidra till att nå målen i energi- och klimatstrategin för Östergötland.

Näringslivets förnyelseförmåga behöver stärkas

Östergötland behöver även fortsättningsvis driva insatser för en ekonomisk tillväxt som är hållbar för miljön och samhällsutvecklingen. Det är viktigt att satsningar på forskning och utveckling möts upp av åtgärder för att kommersialisera och skapa nytta av idéer, eftersom det driver entreprenörskap och attraherar investeringar. På det sättet kan förutsättningarna stärkas för en hållbar tillväxt med stärkt konkurrenskraft, innovationskraft och omställningsförmåga. Dessutom behöver företagens förnyelseförmåga stärkas så att de snabbt kan anpassa sig till förändringar i omvärlden.

KNYT SAMMAN ÖSTERGÖTLAND OCH TA TILLVARA DET GODA LÄGET
ett geografiskt helhetsperspektiv

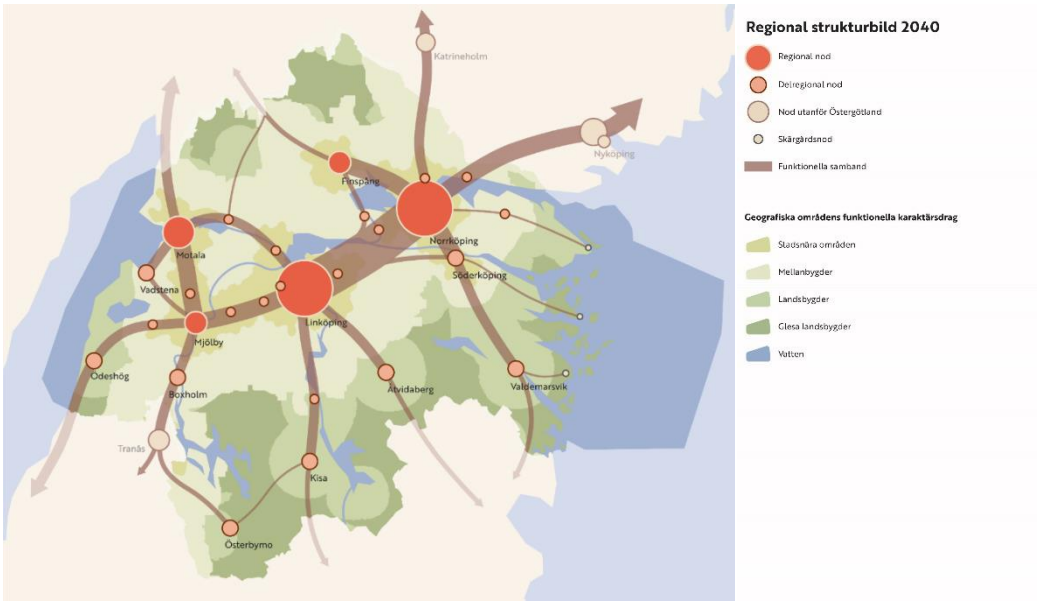


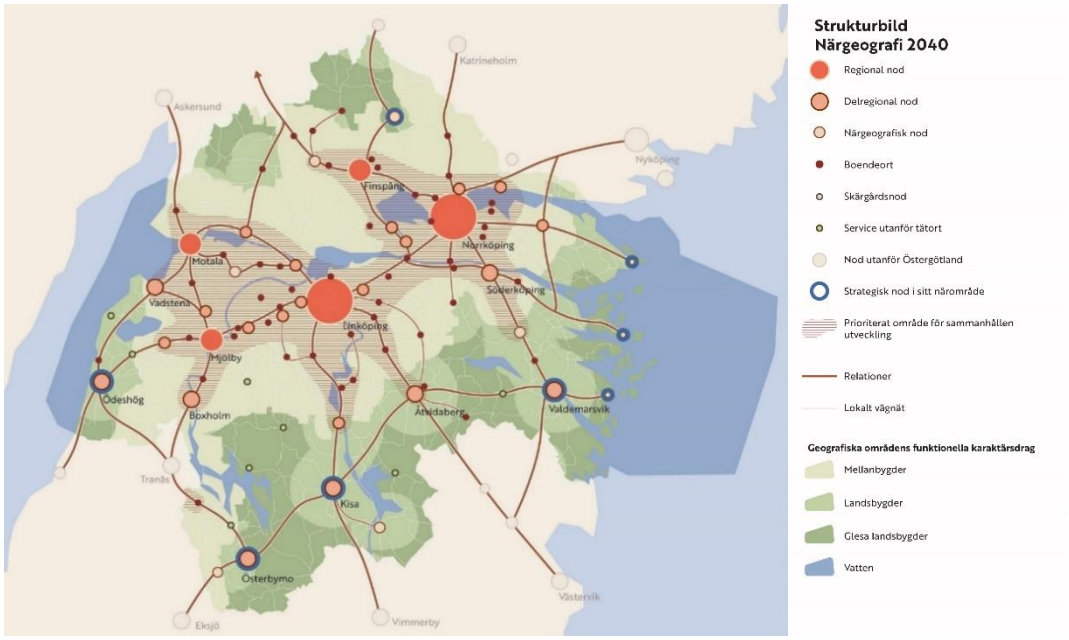
Figur 1: Övergripande principer för den rumsliga inriktningen

En långsiktig planering med ett geografiskt helhetsperspektiv nyanserar bilden av Östergötlands geografi och synliggör platser med olika förutsättningar och potential. . Alla som bor, verkar och lever i Östergötland ska kunna ha en väl fungerande vardag där administrativa gränser inte spelar någon avgörande roll.

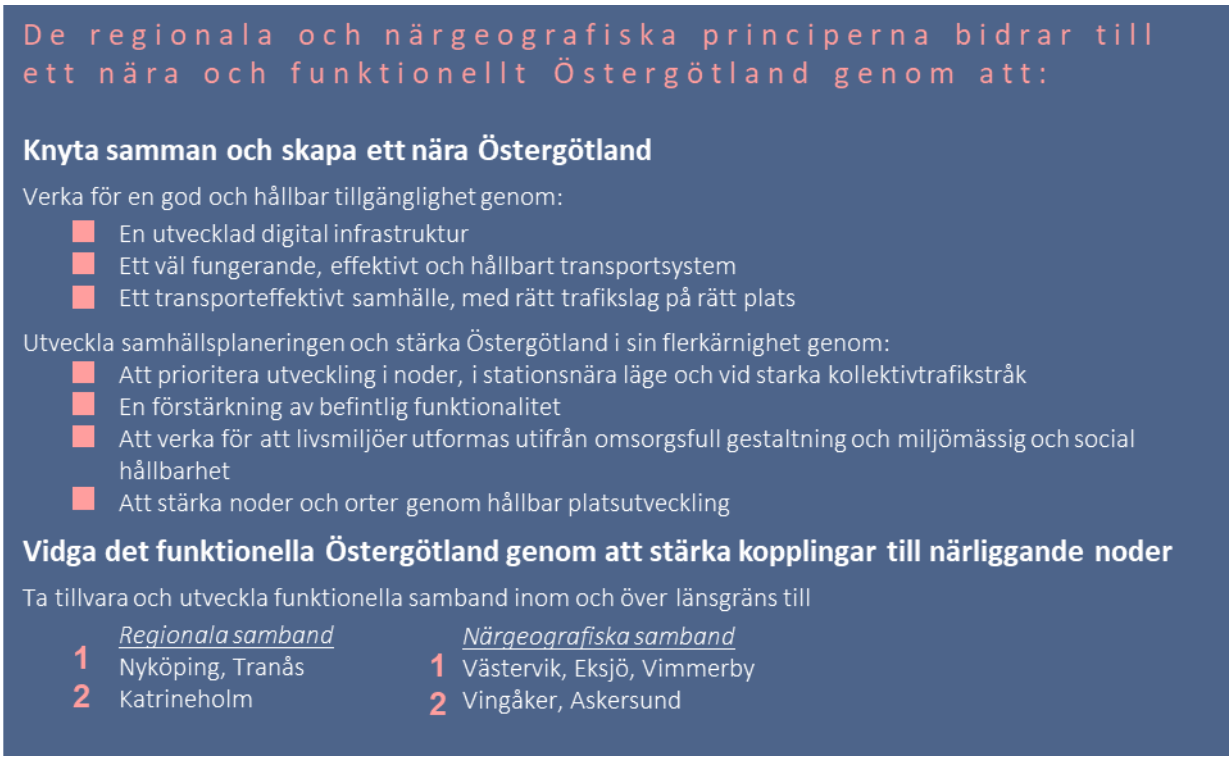
Detta förutsätter ett fortsatt starkt funktionellt utbyte mellan platser inom Östergötland men också med platser utanför Östergötland.. Den rumsliga inriktningen i utvecklingsstrategin ska bidra till att möjliggöra detta. En hållbar struktur möjliggör ett hållbart resande, tillgång till grundläggande service, en effektiv markanvändning samt en hög tillgänglighet till regionala noder och de funktioner som finns där. En hållbar struktur skapas utifrån platsens egna unika förutsättningar och relationer till andra platser. De övergripande principerna (se figur 1) ska bidra till detta. De övergripande principerna är preciserade i regionala och närgeografiska principer som syftar till att *knyta samman Östergötland*s amt storregionala principer som syftar till att *ta tillvara det goda läget*. Till principerna finns tillhörande strukturbilder.

Knyt samman Östergötland





Den regionala respektive närgeografiska inriktningen bidrar till att utveckla ett sammanhållet Östergötland där platsers potential tas tillvara i hela Östergötland. De gemensamma principerna, tillsammans med de två strukturbilderna syftar till att skapa förutsättningar för detta.



Figur 2: Regionala och närgeografiska principer

Befolkningsframskrivningar visar att invånarantalet kommer att öka i Östergötland. Merparten av befolkningstillväxten sker i de regionala och delregionala noderna vilket behöver tas hänsyn till i planeringen av markanvändningen. Målbilden är ett Östergötland som är en än mer sammanhållen region där invånarna kan bo i en del av länet och enkelt arbeta eller studera i en annan del av Östergötland. Den flerkärniga strukturen med regionala och delregionala noder utefter starka stråk utgör grunden för utvecklingen.

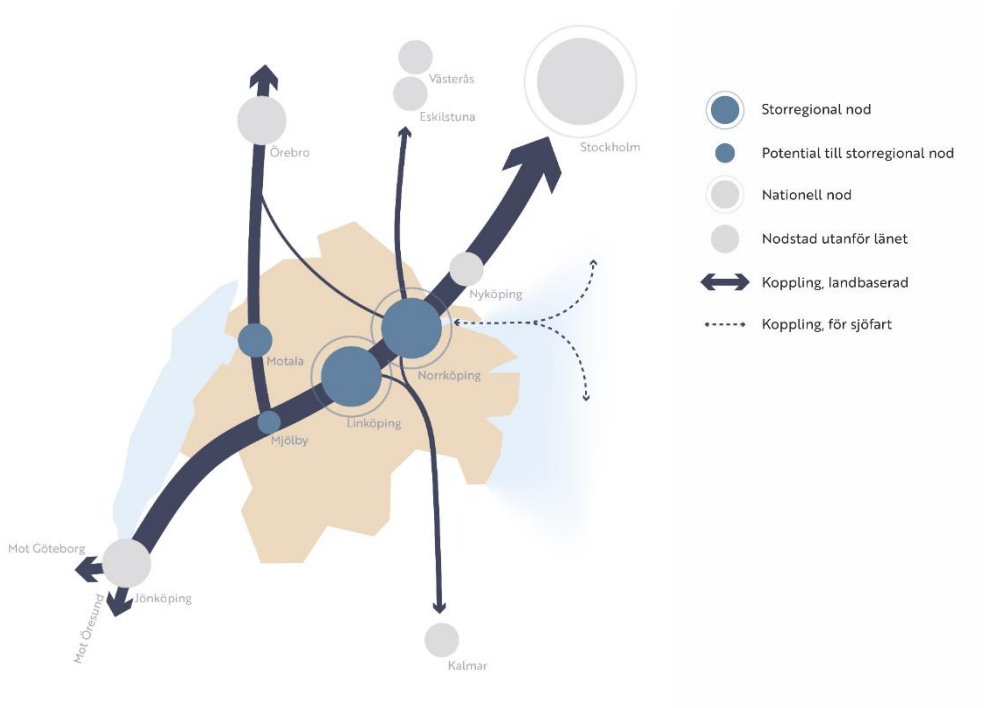
Ett hållbart samhälle med goda livsvillkor och god tillgänglighet utvecklas och bibehålls genom prioritering av bebyggelse i en hållbar fysisk struktur, en utvecklad digital infrastruktur och ett väl fungerande, effektivt och hållbart transportsystem. Samhällsplaneringen bidrar till att än mer knyta samman landsbygder, städer, tätorter och platser så väl inom som över länsgränser. Alla platser bidrar till utvecklingen av Östergötland och likvärdiga möjligheter till ett gott liv skapas genom tillämpning av ett geografiskt helhetsperspektiv i planeringen.

Utbytet mellan Linköping och Norrköping behöver fortsatt utvecklas mot en gemensam lokal arbetsmarknadsregion med två arbetsmarknadscentrum, dvs med en tydlig dubbelriktad pendling. Detta tillsammans med ökade funktionella samband, inom och utom länet, ökar attraktiviteten för näringslivsetableringar och skapar goda förutsättningar för en hållbar ekonomi i hela Östergötland. Östergötlands flerkärnighet och den höga tillgängligheten till regionala och delregionala noder inom länet samt till centralorter som Nyköping, Tranås och Katrineholm utanför Östergötland bidrar till fortsatt stark utveckling lokalt och regionalt.

I den glesa geografin har strategiska noder en viktig funktion i att säkerställa funktioner i sitt närområde. Regional och kommunal planering men också näringsliv och civilsamhälle behöver bidra till att stärka dessa noder så att väsentliga funktioner behålls och utvecklas.

Region Östergötland säkerställer hälso- och sjukvård genom en fördelning av olika vårdutbudspunkter för en god och nära vård i hela regionen, i viktiga noder, och genom kollektivtrafik i utbildnings- och arbetsstråk som en grundläggande nivå av offentlig service. Kommuner bidrar i sin planering till goda boendemiljöer i strategiska noder för att säkerställa underlag för bibehållande av service och kollektivtrafik.

Ta tillvara det goda läget



De Storregionala/nationella/internationella principerna bidrar till att ta tillvara på Östergötlands goda läge genom att:

Stärk Linköping - Norrköping som storregional nod

Stärk Östergötlands kopplingar i följande prioritetsordning till

1. Stockholm *(storregionalt/nationellt/internationellt)*
2. Örebro *(storregionalt)*, Hallsberg *(storregional och nationell knutpunkt)*
3. Jönköping *(storregionalt)*, Öresund *(nationellt/internationellt)*, Göteborg *(nationellt)*
4. Nyköping, Eskilstuna, Västerås, Kalmar *(storregionalt)*

Stärk Motala för att nyttja potentialen och på sikt bli en storregional nod

Stärk Mjölbys roll som storregional knutpunkt

Den storregionala inriktningen visar Östergötlands sammanhang och hur det goda läget tas tillvara, det vill säga hur Östergötland är uppkopplat storregionalt, nationellt och internationellt. Fokus är stärkt storregional integrering och funktionalitet, men även de större sammanhangen som kopplingen mot de tre storstadsområdena i Sverige och den europeiska kontinenten är mycket viktig. Linköping och Norrköping

ska fortsätta stärkas tillsammans som en sammanhållen storregional nod, och som urban funktionell nod i ett europeiskt perspektiv. Här finns tillgång till högre utbildning på universitetsnivå, specialistvård på universitetssjukhus, samt storstadsmiljöer som kompletterar varandra.

Östergötlands geografiska läge med närhet till Storstockholm och Mälardalen (östra Mellansverige) samt i stråket mellan europeiska kontinenten och Stockholmsregionen ger bra förutsättningar för att utveckla de europeiska, nationella och storregionala kopplingarna. Med Ostlänken i drift knyts Östergötland än starkare till Storstockholm med förkortade restider som stärker integreringen av arbets-, studie- och bostadsmarknaderna i länen. För Östergötlands del halveras restiden i relationen Motala – Örebro med utbyggd järnvägskapacitet, och ger en acceptabel restid för dagspendling. Motalas egna kvalitéer och förbättrade funktionella sambanden stärker Motala som en regional nod med storregionala funktioner. De goda kommunikationerna binder samman Östergötland med de storregionala nodstäderna i östra Mellansverige och med Storstockholm.

Östergötlands kopplingar till Öresund och Göteborg behöver förbättras genom ny järnväg så att kapaciteten ökar. Ett första steg är att koppla Östergötland starkare till Jönköping som innebär ökad integrering av studie-, boende- och arbetsmarknader och ett mer diversifierat näringsliv. Att knyta Östergötland starkare till kontinenten har stor betydelse för utvecklingen av befintligt näringsliv i länet men också i Östergötlands attraktivitet för nya näringslivsetableringar. Mjölbys storregionala funktioner ligger i dess strategiska läge som järnvägsknut, längs med Godsstråket i Bergslagen och Södra stambanan.

STRATEGISKA OMRÅDEN

För att möta samhällsutmaningarna och för att nå målbilden om *goda livsvillkor i hela Östergötland* är fyra strategiska områden prioriterade. En övergripande princip i utformandet av insatser inom dessa fyra områden är att ta tillvara platsers möjligheter med utgångspunkt i den rumsliga inriktningen. Vidare ska invånarna i Östergötland ha möjlighet att vara delaktiga, ha inflytande, samt kunna bidra till samhällsutvecklingen. Alla ska kunna vara delaktiga utifrån sina förutsättningar.

De fyra strategiska områden som tagits fram är viktiga för att realisera en hållbar utveckling. De kräver samverkan mellan flera aktörer om gemensamma insatser. Det är viktigt att strukturer inte hindrar utan anger ramarna. Det gynnar den gemensamma utvecklingen i Östergötland då alla kan ta del av resultaten.

Kunskap och kompetens genom livslångt lärande i hela Östergötland

En väl fungerande kompetensförsörjning och kompetensutveckling ökar möjligheterna till ekonomisk utveckling och möta samhällsutmaningarna. Det behövs ett inkluderande perspektiv och strukturella lösningar för att stödja jämlika förutsättningar för fler i utbildning och arbetsliv.

Främja livslångt lärande

För att möta arbetslivets behov behövs ett flexibelt och relevant utbildningsutbud på alla utbildningsnivåer. Linköpings universitet, utbildningsanordnare inom gymnasieskolan, yrkeshögskolan, den kommunala vuxenutbildningen, Arbetsförmedlingen och folkhögskolor har alla en viktig roll här. För väl grundade utbildningsval och karriärväxlingar behövs välutvecklade system för utbildnings- och yrkesvägledning. Utanför det formella utbildningssystemet stöds lärandet exempelvis på arbetsplatser, inom civilsamhället samt på fritiden. För att bättre ta tillvara på kompetens behövs en bredare syn på kunskap, oavsett hur den förvärvats, därför behöver strukturer för validering av kompetens utvecklas ytterligare. För att möjliggöra studier genom hela livet behövs även tillgängliga lärandemiljöer, både fysiska och digitala.

Skapa förutsättningar för arbete, utbildning och meningsfull sysselsättning

En fullföljd grund- och gymnasieskola är ofta avgörande för individens utveckling och inkludering i samhället. För att bättre tillvarata individers förmågor behövs exempelvis tidiga insatser för unga som varken arbetar eller studerar och att rusta och matcha så att alla inkluderas i arbetslivet utifrån sin egen

förmåga. Samverkan mellan skola och arbetsliv behöver utökas och metoder för snabbare arbetsmarknadsintroduktion behöver stärkas. Det kan handla om att utmana traditionella utbildningsformer för att bättre passa olika individers sätt att lära. De normer och värderingar som skapar hinder för individers förutsättningar i utbildningssystemet och på arbetsmarknaden behöver identifieras och åtgärdas.

Attrahera, behålla och utveckla grund- och spetskompetens

Kompetensbrist är en av de främsta orsakerna till att företag och organisationer har svårt att växa. Brist på spetskompetens riskerar att begränsa Östergötlands innovations och förnyelsekraft. Behovet att attrahera efterfrågad kompetens på en global marknad är stort och påverkas av regionala satsningar på attraktiva livsmiljöer. Arbetsgivare och akademin, inklusive forsknings- och utvecklingsmiljöer, behöver stärka samarbeten som bidrar till att identifiera kompetensbehov och stödja utvecklingen av spetskompetens. Arbetsgivare behöver stödjas i att arbeta mer strategiskt med sin kompetensförsörjning. Det handlar t.ex. om att identifiera och kommunicera framtida kompetensförsörjningsbehov till utbildningssystemet för att utbildningsutbudet bättre ska matcha arbetsmarknadens behov och. nya arbetssätt inom exempelvis lärande i arbetslivet, rekrytering, arbetsdifferentiering, validering och arbetsintroduktion.

Boende, arbete och välfärd i hela Östergötland

Den demografiska och socioekonomiska utvecklingen påverkar den regionala utvecklingen genom de samhällsutmaningar och möjligheter som de innebär. De varierade utmaningarna och möjligheterna påverkar näringslivets och organisationers förutsättningar att utvecklas. En god och jämlik hälsa samt tillgängliga kultur- och fritidsaktiviteter för alla är en förutsättning för hållbar regional utveckling.

Goda och attraktiva livsmiljöer

Samhällsplanering är ett viktigt verktyg för att skapa goda, attraktiva, trygga och omsorgsfullt gestaltade livs- och boendemiljöer i Östergötland. En god samhällsplanering skapar förutsättningar för en hållbar utveckling med stärkt folkhälsa, bevarandet av biologisk mångfald och har betydelse för såväl människors livskvalitet som näringslivets utveckling och konkurrenskraft. Nya byggnader, offentliga platser och lösningar för infrastruktur blir i de flesta fall bestående i generationer. Det är viktigt att i hela Östergötland tillämpa en omsorgsfull gestaltning av miljön, där processer och kunskap tillvaratas i samspel med andra sektorer och aktörer, samtidigt som hänsyn tas till kostnadseffektivitet. Politikområdet gestaltad livsmiljö kan sägas utgöra den fysiska gestaltnings- och planeringsdimensionen av goda livsvillkor i Östergötland och attraktiva livsmiljöer Väl gestaltade, hälsofrämjande och funktionella livsmiljöer med framträdande estetiska och konstnärliga värden, där hänsyn tas till kulturhistoriska värden, kan stärka hållbarheten och människors livskvalitet.

Östergötland behöver en mer samordnad samhällsplanering, vilket stärker förutsättningarna för att utvecklingspotentialen i alla delar av Östergötland kan tas tillvara. Samverkan mellan Region Östergötland, Östergötlands kommuner och statliga myndigheter är därför viktig, liksom partnerskap med civilsamhälle och näringsliv.

Säkra ett starkt kultur- och idrottsliv

Tillgång till att uppleva och utöva kultur, idrott, rekreation och annat föreningsliv ger sammanhang, gemenskap och ökat välbefinnande. Det civila samhället och ideella krafter är en viktig del av den sociala hållbarheten och i det kontinuerliga demokratiska samhällsbygget. Men deltagandet behöver breddas än mer liksom tillgängligheten så att likvärdiga förutsättningar finns i hela Östergötland. Ökad delaktighet för vissa målgrupper, metoder för ökat inflytande och engagemang, mötesplatser och nya sätt att samverka mellan olika aktörer i samhället är några av verktygen som behövs framåt. Även idrottsrörelsen behöver utvecklas och förnyas för att svara upp mot människors behov idag och i framtiden. Idrotten inrymmer verksamheter som stärker området och samtidigt bidrar till bättre folkhälsa, ökad inkludering i föreningslivet, starkare näringsliv och ökad besöksnäring.

Breddat deltagande och ökad spridning, konstnärlig utveckling och främja kvalitet samt kulturens kraft och värden i samhällsutvecklingen är tre övergripande prioriteringar för Östergötland där målsättningen är ökad tillgång och inkludering i kulturlivet. Det behövs en bättre infrastruktur för kultur, såväl för att möta som att skapa kultur. Det krävs en mångfald av aktörer för att bidra till denna infrastruktur där aktörer med regionala uppdrag såväl inom som vid sidan av kultursamverkansmodellen är viktiga. Ett starkt kulturliv ger samtidigt möjligheter till internationellt utbyte och samverkan. Här är fortsatt utveckling av kultursamverkansmodellen och kulturplanen centrala verktyg.

En viktig del i detta är att skapa goda förutsättningar för yrkesverksamma kulturskapare, bland annat genom satsningar på kulturella och kreativa branscher. För att utveckla den kulturella infrastrukturen har kulturarvet en betydelse för platsutveckling.

Idrotten behöver bidra till en sund samhällsutveckling, ofta kan idrottsföreningen vara kittet i ett samhälle eller ett bostadsområde. Mötet med idrottsledare och föreningslivet är viktigt för att bygga gemenskap och framtidstro i Östergötland. Idrotten ska ha låga trösklar så att alla kan aktivera sig genom hela livet oavsett livssituation och vart i Östergötland man bor.

God och jämlik hälso- och sjukvård

I Östergötland ska en jämlik och hälsofrämjande hälso- och sjukvård som utgår från patientens behov och möjligheter bedrivas. Vården ska tillgodose invånarnas behov, vara av hög kvalitet och ha god tillgänglighet i hela Östergötland. Hänsyn ska tas till att patienter som möter vården har olika förutsättningar på grund av livsvillkor och var de bor. För att möta detta behövs en personcentrerad och hälsofrämjande vård. Det kommer att kräva mer samverkan med andra vårdgivare och regioner, nya arbetssätt, fler digitala alternativ och fortsatt arbete med att skapa en mer robust vård. Att nyttja resurserna optimalt blir en förutsättning för att klara behoven och ha en fortsatt hållbar ekonomi.

Denna utveckling kan stimuleras i omställningen till nära vård där primärvården är navet och den vårdnivå som ska vara nära invånarna och bidra till hälsa och trygghet Omställningen till nära vård är ett långsiktigt arbete som drivs i nära samarbete mellan Region Östergötland och länets kommuner, men även i samverkan med privata vårdgivare, Linköpings universitet och civilsamhället. Samverkan med andra regioner, som till exempel Region Kalmar län och Region Jönköpings län i sydöstra sjukvårdsregionen är viktigt.

Goda livsvillkor är avgörande för en god hälsa, därför behövs riktade insatser för att stärka förmågan till goda levnadsvanor och livsvillkor tidigt i livet. Det behövs fortsatt arbete med hälsofrämjande och sjukdomsförebyggande insatser, både när det gäller folkhälsoarbete tillsammans med kommuner och andra aktörer i länet samt i hälso- och sjukvårdens möten med patienter.

Näringsliv och innovation

Genom att fokusera på innovation och entreprenörskap kan näringslivet stärkas och en hållbar utveckling främjas.

Investering och etablering

En effektiv samverkan kan möta näringslivets intresse för etablering och investering i Östergötland. Det är därför viktigt att aktörerna i Östergötland samarbetar mer strategiskt och samordnat för att stärka Östergötlands styrkor, förutsättningar och potential. En strategisk och strukturerad kommunikation av Östergötlands attraktionskraft är viktig för att locka investeringar och etableringar.

Investeringar i hållbarhet och digitalisering är avgörande för att stärka företagens konkurrenskraft. Offentliga aktörer har en viktig roll i att stimulera innovation genom strategiska investeringar och underlätta etableringen av nya och innovativa företag.

Upplevelser och aktiviteter spelar också en viktig roll i att öka regionens attraktionskraft. För att stärka besöksnäringen och locka fler besökare behövs ett utvecklat samarbete mellan Region Östergötland, Östergötlands kommuner, besöksnäringen och övrigt näringsliv. Genom att bygg ett samordnat agerande kan Östergötland fortsätta att vara en dynamisk och attraktiv plats för både företag och besökare.

Innovation och konkurrenskraft

Genom förändring och utveckling inom varor, tjänster, processer och affärsmodeller kan vi effektivisera samhället och lösa våra största utmaningar. För att utveckla lösningar på samhällsutmaningar krävs samverkan mellan olika aktörer, inklusive små, medelstora och stora företag, forskningsinstitut, universitet och offentliga aktörer. För att främja systeminnovation och ta sig an specifika samhällsutmaningar kan missionsorienterat arbete implementeras.

Region Östergötland, Östergötlands kommuner och statliga myndigheter spelar en central roll i att främja innovation genom upphandling, policyskapande och samarbete med olika aktörer för systeminnovation. Genom innovationsupphandlingar kan också klimat- och miljödriven näringslivsutveckling stimuleras. Stöd till företag i olika faser är nödvändigt för att stödja innovation. Det handlar om processer från inkubation till tillväxt. Här krävs insatser kopplat till affärsmodeller, kompetensförsörjning, talangattraktion och kapitalförsörjning. Det är också viktigt att få med aspekter kring socialt företagande som en resurs i innovationsarbetet.

Digital teknik är viktigt för både näringslivets och offentlig sektors utveckling. Genom att nyttja digitaliseringens möjligheter kan vi stärka konkurrenskraften och förbättra offentliga tjänster, särskilt i områden med långa avstånd och gles befolkning. Digitala lösningar bidrar även till att skapa hållbara produktionsmönster och affärsmodeller. Omställningen till en cirkulär ekonomi skapar möjligheter för ett hållbart näringsliv och möter behovet av ökad resurseffektivitet.

Företagsutveckling och tillgång till kompetens

I Östergötland finns ett väl förankrat samarbete mellan olika näringslivsfrämjande aktörer som behöver behållas och utvecklas. Detta samarbete skapar förutsättningar för ett diversifierat näringsliv som kan tillvarata möjligheter och stå starkt i tider av förändring. Det är nödvändigt att främjandesystemet för företag och innovation fortsätter att utvecklas för att säkerställa att olika stöd, strukturer och finansieringsmöjligheter matchar företag i alla former och faser, från entreprenörskap i skolan och nyföretagande till att dra nytta av Östergötlands styrkor och spetskunskap.

Elektrifieringen är en central komponent för industrins omställning till fossilfrihet och därmed en förutsättning för att skapa konkurrenskraft och behålla industriföretag både nationellt och regionalt. Tillgång till säker och konkurrenskraftig energi samt tillräcklig distributionsförmåga är grundläggande för investeringsfrämjande arbete. Därför är det viktigt att planera lokalt och regionalt för att möta de förväntade behoven av energiresurser.

Regionala styrkeområden

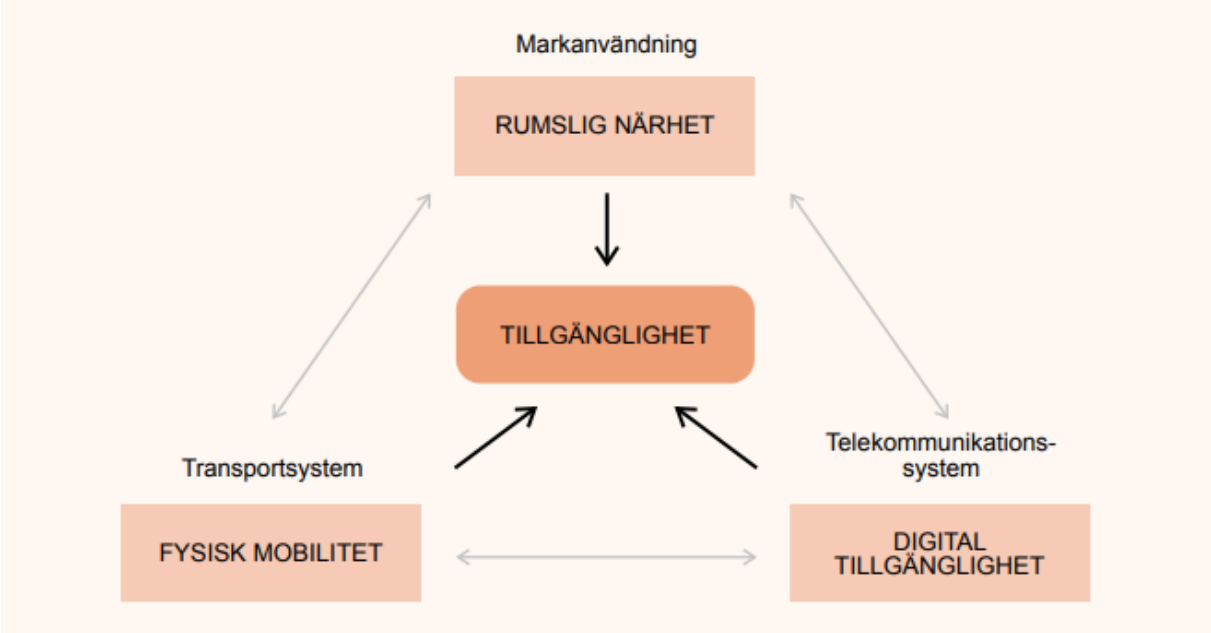
Östergötlands styrkeområden kännetecknas av en stark tillväxt och världsledande forskning. Genom att fortsätta att utveckla dessa områden kan Östergötland ta sig an samhällsutmaningar och samtidigt bidra till nytta, förnyelse, utveckling och synergier för flera sektorer. Dessa styrkeområden bidrar till fler och starkare företag, innovationer i befintliga och nya branscher samt omställning till en hållbar utveckling.

Samverkan kopplat till regionala styrkor är en framgångsfaktor. Med gemensamma kraftsamlingar möjliggörs mer underbyggda satsningar, initiativ och utvecklingsprojekt som stärker regionens näringsliv och konkurrenskraft. Där utgör forsknings-, utbildnings- och innovationsmiljöerna viktiga mötesplatser för att stärka näringslivet och vidareutveckla forskningen.

God tillgänglighet i hela Östergötland

För att skapa en god tillgänglighet till t ex arbetsplatser, studieplatser och service behöver avstånd minskas genom effektiv samhällsplanering. Avstånd kan minskas genom att olika funktioner placeras nära

bostaden, eller genom effektiva transporter eller genom digital tillgänglighet. Förutsättningarna för god tillgänglighet förändras med den utveckling som samhället genomgår. Genom att arbeta med helhetssyn där markanvändning, transport och digitalisering analyseras samlat kan insatser för ökad tillgänglighet anpassas utifrån geografiskt givna förutsättningar. Genom att arbeta med ett tillgänglighetsperspektiv ökar möjligheterna till hållbar utveckling.



Digital tillgänglighet

En väl fungerande digital infrastruktur, både i form av fasta och mobila nät är avgörande för digital tillgänglighet. En fortsatt utbyggnad och uppgradering av befintlig telekominfrastruktur behöver fortsätta i takt med ökad användning av digitala tjänster och funktioner. Utbyggnaden möjliggör bland annat att olika krav på kapacitet och prestanda kan tillgodoses för olika ändamål. Den digitala infrastrukturen ska vara väl utbyggd och robust i hela geografin. Detta gäller såväl där invånare bor men även där företag verkar och där människor rör sig.

Alla ska ha möjlighet att ta del av, och använda digital information och digitala tjänster, oavsett bakgrund, boendeplats, funktionsförmåga och ålder. Genom att digitaliseringen skapar nya förutsättningar och utmaningar för samhället, måste det finnas arenor som möter nya behov, till exempel inom medie- och informationskunskap. Offentliga aktörers webbplatser och mobila applikationer ska vara tillgängliga och den digitala servicen ska vara hanterbar samt vara begriplig och robust för alla.

Rumslig närhet

Bebyggelseutveckling bör ske i linje med principerna i den rumsliga inriktningen. Det möjliggör att fler får tillgång och närhet till utbud av bostäder, service, samhällsfunktioner och arbetsplatser, samtidigt som det skapar underlag till ett effektivt transportsystem. En blandad bebyggelsestruktur skapar miljöer som är trygga och levande. I sådana miljöer har invånare större möjligheter att ta plats i gaturummen och få förutsättningar för mer social inkludering.

Bebyggelse vid noder, hållplatser och stationer skapar också ökad tillgänglighet till service och arbetsplatser längre bort. Stationsnära områden har en lokal dimension som påverkas av gatunätverket, men även en regional och nationell dimension som påverkas av vägar och järnväg och deras kapacitet. Stationer och stationsnära områden är länken mellan dessa två system. Transportplanering och stadsutveckling behöver därför ytterligare integreras.

Närhet till service är en förutsättning för att det ska vara attraktivt att bo, verka, leva samt besöka i alla delar av Östergötland, såväl på landsbygderna, i städerna, i tätorter och i byarna. En god tillgänglighet till

grundläggande kommersiell service inom rimliga avstånd möjliggör goda livsvillkor. Främjande av tillgänglighet till service kan ske genom fysisk planering, kollektivtrafikens utformning och genom stödinsatser i serviceglesa geografier.

Fysisk mobilitet

Transportsystemets tillgänglighet utvecklas i kombination med ökad funktionsblandning, digitala lösningar och effektiv markanvändning. Genom samordning mellan transportplanering och lokalisering av bebyggelse, noder och hållplatser stärks överflyttningen från bil till kollektivtrafik i täta miljöer. Här har kollektivtrafiken en central roll. Vägåtgärder bidrar till ökad trafiksäkerhet, trygghet och tillgänglighet för gående och cyklister, samt främjar det allmänna transportbehovet. Ett väl fungerande järnvägssystem, med strategiskt placerade hållplatser i närhet till bebyggelse bidrar till överflyttningen.

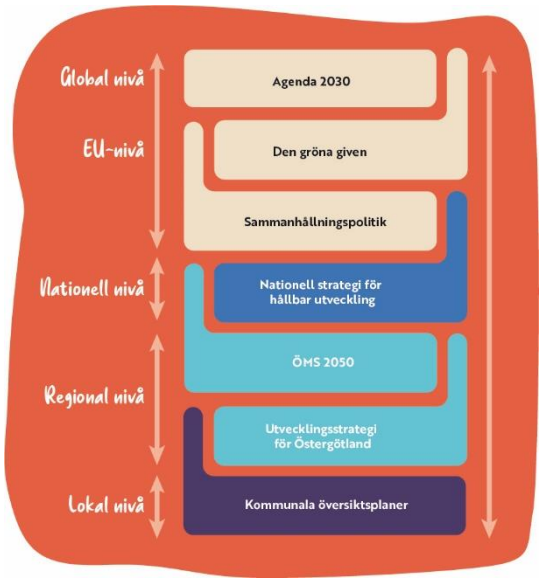
Bilen spelar en viktig roll för invånare som av olika anledningar inte kan nyttja kollektivtrafik, cykel eller gång. Bilen har en betydande funktion i glesa områden och landsbygder där utbudet av kollektivtrafik är begränsat. Bilens roll som anslutningsfärdmedel till kollektivtrafik behöver beaktas, till exempel på satsningar genom bytespunkter – pendlarparkeringar i anslutning till stationer och större hållplatser, för smidiga byten mellan transportslag.

Godslösningar med hänsyn till hela kedjan av transport bör finnas med tidigt i planeringen för alla trafikslag och djupare analyser av överflyttningseffekterna bör göras. Åtskillnaden av transport av och stadsmiljö behöver beaktas. Strategisk energiförsörjning och energiplanering är av särskild vikt för att möjliggöra omställningen av tunga transporter, exempelvis i logistikområden vid järnväg och hamn.

Genom satsningar på t.ex. omlastningsterminaler och samordnad citydistribution minskar lastbilstrafiken i städerna, miljö- och klimatbelastningen blir lägre, bullret minimeras och stadsmiljön blir mer attraktiv.

En gemensam kraftsamling

Utvecklingsstrategins övergripande syfte är att utifrån Östergötlands förutsättningar identifiera mål och prioriteringar för den regionala utvecklingspolitiken. Östergötlands utvecklingspolitik är beroende av omvärlden och en bredd av insatser inom många politikområden på olika nivåer krävs. Detta gränsöverskridande perspektiv brukar beskrivas som flernivåstyre, där de lokala, regionala, nationella och internationella nivåerna samspelar. Utvecklingsstrategin kommer också att vara grund för de europeiska struktur- och investeringsfonder som är EU:s viktigaste investeringsverktyg för att skapa hållbar tillväxt och sysselsättning. Samtidigt finns även en horisontell dimension av utvecklingsstrategin, eftersom den är sektorövergripande. Det innebär att flera olika samhällsområden, sektorer, berörs eftersom de är beroende av och påverkar varandra. Detta gör strategin mer omfattande och komplex än strategier inom ett mer avgränsat politikområde.

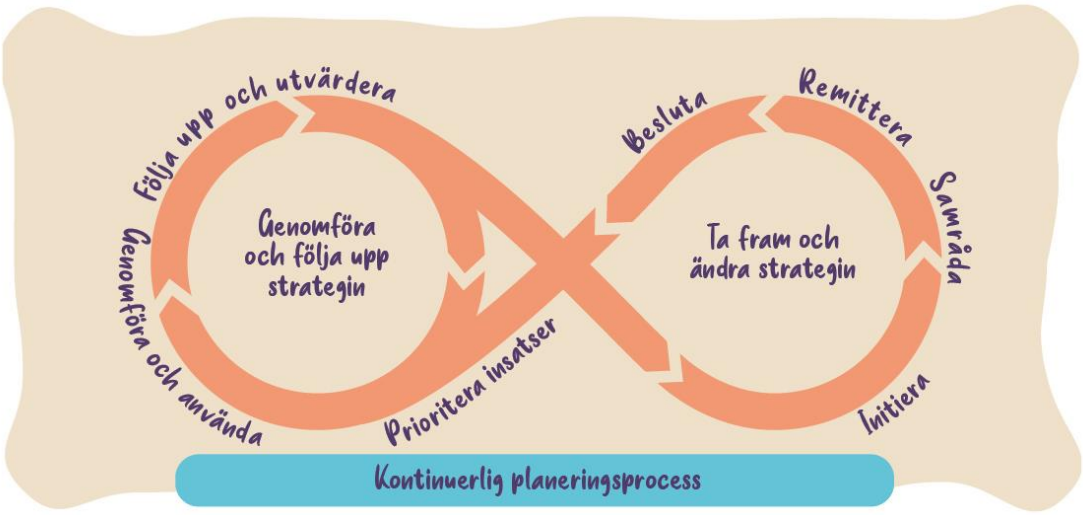


Utvecklingsstrategin och understrategier



Analys, uppföljning och utvärdering

Utvecklingsstrategin är del av en kontinuerlig planeringsprocess där planen successivt stäms av mot det som händer i Östergötland. Avgörande vid bedömningen av om strategin behöver uppdateras eller revideras är bland annat den nytta den kan ha som underlag för olika beslut i länet. Genomförandet av strategin ska utgå från ett kontinuerligt kunskapsbyggande kring Östergötlands förutsättningar. Ett naturligt led i den kontinuerligt bedrivna utvecklingsplaneringen är därför att löpande följa upp och utvärdera strategins effekter i olika avseenden. De strategiska och prioriterade områdena för kraftsamling behöver analyseras och insatser behöver delas in i vad som ska genomföras i ett kort perspektiv och vad som ska genomföras i ett längre perspektiv.



Region Östergötland har i uppgift att långsiktigt, löpande och systematiskt följa utvecklingen i Östergötland och analysera, följa upp och utvärdera genomförandet av utvecklingsstrategin och de insatser som görs. Här ska de analyser och utvärderingar som gjorts inom EU, framför allt kopplat till EU:s struktur- och investeringsfonder, tas tillvara.

I syfte att uppfylla dessa krav tas en flerårig analysplan fram där återkommande tematiska analyser planeras, det gäller näringsliv, bostadsmarknad, folkhälsa m.m. *Hur går det för Östergötland?* publiceras årligen och beskriver läget i Östergötland när det gäller demografi, arbetsmarknad m.m. Rapporten ger också möjligheten att reflektera eller fokusera på aktuella samhällsfrågor finns. Rapporten presenteras på den årliga konferensen *Framtid Östergötland*, en plattform för de aktörer som arbetar för Östergötlands utveckling. Genom att bygga detta system för gemensamt lärande skapas en beredskap och förmåga att hantera både kända och okända utmaningar och möjligheter. Detta ger förutsättningar för att utveckla samverkan och kan i förlängningen leda till samhandling där det är relevant. En gemensam bild av Östergötlands behov och förutsättningar skapas, vilket ger förutsättningar att binda samman olika planeringsprocesser på nationell, regional och lokal nivå.

Andra delar i uppföljningsarbetet är att kontinuerligt se över indikatorer för att säkerställa hur det går för Östergötland samt se vilka effekter prioriterade insatser har.[1] Det upprättas också en analysplan med långsiktigt planerade analyser inom befintliga områden.

[1] På utveckling.regionostergotland.se/ru/statistik finns den samling indikatorer som används för att följa upp utvecklingsstrategin.

Kommunstyrelsens förvaltning

Handläggare
Emmeli Gilstring
Förvaltningsadministratör
0142-89522
emmeli.gilstring@boxholm.se

Mottagare
KS

Tillsättning av nytt dataskyddsombud

Bakgrund och ärendebeskrivning

Alla myndigheter som behandlar personuppgifter är skyldiga att enligt Dataskyddsförordningen (GDPR, artikel 37) utse ett dataskyddsombud. Avtalet med befintlig leverantör av dataskyddsombud är uppsagt på grund av att denna lösning inte bedömts vara kostnadseffektiv. Därför måste ett nytt ombud utses.

Förslaget är att en anställd medarbetare på Itsam ska vara dataskyddsombud för medlemskommunerna. För att inte hamna i jävsproblematik fördelas rollen som dataskyddsombud för Itsam till en av medlemskommunerna. Ödeshögs kommun har i överenskommelse med Itsam åtagit sig uppdraget. Itsams rekrytering av dataskyddsombud för medlemskommunerna kommer att starta inom kort. Fram tills att denne är på plats föreslås tjänsteutvecklingschef Mattias Geving fullgöra uppdraget för medlemskommunernas räkning.

Förvaltningens ståndpunkt

Förvaltningen anser att Mattias Geving ska utses till dataskyddsombud.

Finansiering

-

Förvaltningens förslag till beslut

Att utse Mattias Geving, Kommunalförbundet Itsam, till dataskyddsombud från och med 2025-04-01.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från Itsams direktion

Beslutet expedieras till

Itsam
Ödeshögs kommun

Henrik Remmerfelt
Kommunchef

Kommunalförbundet ITSAM

ITSAM
Mattias Geving, 010-16 19 711
mattias.geving@atvidaberg.se

TJÄNSTESKRIVELSE

Datum
2025-03-03

Referens
2025/15

Direktionen

Beslut om tillsättning av nytt dataskyddsombud

Förslag till beslut

Direktionen beslutar att utse Elisabeth Rosenqvist, Ödeshögs kommun, som dataskyddsombud för Kommunalförbundet Itsam, från och med 2025-04-01

Sammanfattning av ärendet

Alla myndigheter som behandlar personuppgifter är skyldiga att enligt Dataskyddsförordningen (GDPR, artikel 37) utse ett dataskyddsombud. Då avtalet med befintlig leverantör av dataskyddsombud är uppsagt måste ett nytt utses. Itsam har kommit överens med Ödeshögs kommun om att åta sig uppdraget, i form av Elisabeth Rosenqvist.

Ärendet

Inledningsvis var dataskyddsombudet anställt av Itsam, sedermera har det övergåtts i gemensamt köp av en tjänst externt. En av anledningarna till detta var för att undvika att den som har tjänsten på Itsam hamnar i en jävsituation om denna också har ansvar i driften.

Under hösten har köpet av extern tjänst utvärderats och slutsatsen är att den externa tjänsten inte är kostnadseffektiv och avtalet med det externa företaget är därför uppsagt. Förslaget är att återgå till att en anställd medarbetare på Itsam som dataskyddsombud för medlemskommunerna. Men för att inte hamna i motsvarande jävsproblematik som tidigare föreslås att dela på uppgiften att vara dataskyddsombud för Kommunalförbundet Itsam, där Itsam självt är personuppgiftsansvarig, och för medlemskommunerna, där tjänsten som dataskyddsombud för Itsam fullgörs av en av medlemskommunerna. Itsam har kommit överens med Ödeshögs kommun som åtar sig uppdraget.

Uppgiften att vara dataskyddsombud för medlemskommunerna organiseras dessutom inom utvecklingsavdelningen och inte inom Itsams ordinarie driftorganisation. Rekrytering av en medarbetare som fullgör uppdraget som dataskyddsombud kommer att starta inom kort, fram tills att denne är på plats förslås tjänsteutvecklingschef Mattias Geving fullgöra uppdraget för medlemskommunernas räkning.

Konsekvensbeskrivning

Förändringen ryms inom antagen budget för 2025 och 2026.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse

I tjänsten

Mattias Geving
Tjänsteutvecklingschef

Beslutet ska skickas till
Avgående och tillträdande dataskyddsombud
Integritetsskyddsmyndigheten
Akt

Kommunstyrelsens förvaltning

Handläggare
Henrik Remmerfelt
Kommundirektör
0142-89633
henrik.remmerfelt@boxholm.se

Mottagare
KS/KF

Ägardirektiv SmåNet Aktiebolag

Bakgrund och ärendebeskrivning

Boxholms kommun äger SmåNet AB tillsammans med kommunerna i Ödeshög, Vadstena och Ydre. Kommunerna äger 25 % vardera. SmåNet i sin tur äger 60 procent av Vökby Bredband AB, där Utsikt AB äger resterande 40 procent. Ägardirektivet för SmåNet föreslås revideras. Syftet med ägardirektiv är att ge övergripande strategiska riktlinjer för bolagets ledning.

Förvaltningens ståndpunkt

Förvaltningen föreslår att Ägardirektiv för SmåNet antas.

Finansiering

Ärendet är kostnadsneutralt

Förvaltningens förslag till beslut

Att anta Ägardirektiv för Smånet AB.

Beslutsunderlag

Ägardirektiv för SmåNet
Ägardirektiv för SmåNet med spårbara ändringar

Beslutet expedieras till

SmåNet AB
Kommunens ombud och ersättare i SmåNet AB
Kommunstyrelsens förvaltning

Henrik Remmerfelt
Kommundirektör

Ägardirektiv för Smånet Aktiebolag, org.nr 556740-1624

1 Bakgrund och syfte

1.1 SmåNet AB, nedan ”Bolaget”, ägs till lika delar av Vadstena-, Ödeshög-, Boxholm- och Ydre kommuner, nedan gemensamt kallad ”Ägarna”.

Bolagets aktier är jämnt fördelade mellan ägarna så att varje kommun äger 25%. Ägarnas gemensamma avsikt med Bolaget är att skapa nytta för medborgare i de kommuner ägarna representerar. Ägarna är överens om att störst nytta kan uppnås genom samarbeten över kommungränserna vilket realiseras genom dotterbolaget Vökby Bredband AB som är en plattform för samverkan mellan ägarkommunerna inom bredbandsinfrastruktur .

1.2 Ägarnas syfte med Bolaget är att Bolaget ska främja en hållbar och framtidssäker bredbandsutveckling som bidrar till nytta, konkurrens och andra mervärden för invånare, näringsliv och offentlig verksamhet inom respektive ägarkommun.

2 Bolagets mål

2.1 Det kommunala ändamålet med bolaget är att styra vår gemensamma plattform, Vökby Bredband AB, för att tillgodose behovet av en säker och effektiv infrastruktur för elektronisk kommunikation inom bolagets marknadsområde och därigenom möjliggöra för kommuninvånare, näringslivet samt kommunala verksamheter att få tillgång till en framtidssäkrad infrastruktur som kan tillhandahålla säkra och effektiva leveranser av elektronisk kommunikation . Detta ska uppnås genom att tillhandahålla ett allmänt kommunikationsnät för elektronisk kommunikation.

3 Ägarstyrning – Ägarråd

3.1 För Bolaget och dess verksamhet gäller, utöver vad som följer av lag och författning, bolagsordningen, gällande aktieägaravtal mellan ägarna, bolagets affärsplan samt detta ägardirektiv.

3.2 Ägarna har beslutat att inrätta ett Ägarråd som ska sammanträda för att diskutera och ge förslag till ägardirektiv för Bolaget i strategiska och andra viktiga frågor rörande verksamheten för fastställande på bolagsstämma. Om så begärs av Ägarrådet ska Bolagets styrelse delta i Ägarrådets möten för att lämna information eller svara på frågor. Ledamot i Bolagets styrelse kan vara densamme vid Ägarråd.

3.3 Ägarrådet består av ägarnas kommundirektörer (eller den som kommundirektören utser att vara beslutsför i dennes ställe), och den som kommunstyrelsen i respektive kommun utser som representant. Utöver detta deltar vd för Vökby som adjungerande, föredragande och sammankallande. Ägarrådet träffas en gång per år eller om en fråga av principiell karaktär påkallar ett extra möte.

4 Ekonomi

4.1 Bolagets verksamhet ska bedrivas på affärsmässiga grunder.

4.2 Bolaget har ingen egen verksamhet utan får intäkter via avkastning från Vökby Bredband AB. Aktieutdelning kan ske när man bedömer att det finns tillräckligt med likviditet för att täcka det kommande årets kostnader.

4.3 Aktieutdelning kan ske enligt bolagsstämmans beslut. Dock ska soliditeten överstiga 50% efter utdelning.

4.4 Om inte annat beslutas av Ägarna ska aktieutdelningen fördelas mellan Ägarna i proportion till ägarandel.

5 Kontroll och information

5.1 Bolaget ska fortlöpande hålla Ägarna väl informerad om bolagets verksamhet och särskilt uppmärksamma Ägarna på viktigare omständigheter och förändringar som kan inverka på Bolagets verksamhet.

5.2 På begäran från Ägarna ansvarar Bolagets styrelse för att till bolagets ägare inlämna rapport angående måluppfyllelse, uppföljning av ägardirektiven samt det ekonomiska läget i enlighet med ägarnas instruktioner. Styrelsen ska också tillse att ägarna på begäran kan ges tillgång till:

- årsbokslut och tertialrapporter
- protokoll från styrelsens samtliga sammanträden,
- bolagets gällande affärsplan,
- bolagets årsredovisning samt i förekommande fall miljö-/hållbarhetsredovisning,
- revisionsberättelse och granskningsrapport.

5.3 Bolagets uppfyllande av informationsskyldighet enligt punkten 5 ska ske med iakttagande av författningsreglerad sekretess.

6 Styrelsens sammansättning och ersättning

6.1 Smånets styrelse utgörs av 1 representant från varje ägarkommun samt vd för Vökby Bredband AB. Uppdraget som styrelseordförande och vice ordförande väljs för en period om två år och utgörs av representanter från ägarkommunerna.

Uppdrag	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**
Ordförande	Ydre	Ydre	Ödeshög	Ödeshög
Vice ordförande	Ödeshög	Ödeshög	Boxholm	Boxholm
Ledamot	Boxholm	Boxholm	Vadstena	Vadstena
Ledamot	Vadstena	Vadstena	Ydre	Ydre
Ledamot	Valbar	Valbar	Valbar	Valbar

Ordförande och vice ordförande i Smånets styrelse är tillika ordinarie ledamöter i Vökbys styrelse och de två övriga ägarkommunernas ledamöter i Smånets styrelse är suppleanter i Vökbys styrelse. Ärenden till SmåNets styrelse bereds av ägarnas kommundirektörer (eller av denne utsedd representant med samma beslutsmandat som denne) inför varje styrelsemöte.

6.2 Ersättning ska utgå från bolaget till ordförande och vice ordförande för Smånet som ett årsarvode:

Ordförande i Smånet inkl. Vökby	20 % av riksdagsmannaarvode
vice ordförande i Smånet	10 % av riksdagsmannaarvode
Ledamöter	Ersättning utgår ej

Alla styrelseledamöter har rätt till milersättning a 40 kr/mil

7 Frågor av principiell beskaffenhet

7.1 Då ägarna är kommuner eller kommunala bolag ska kommunfullmäktige i de berörda kommunerna i vissa fall ta ställning till frågor som bedöms vara av principiell beskaffenhet eller större vikt innan bolaget fattar beslut. Bolagets styrelse ska tillse att följande frågor alltid hänskjuts till var och en av ägarna för en bedömning om följande frågor är av principiell beskaffenhet eller större vikt och därmed ska hänskjutas till kommunfullmäktige:

- ny eller ändrad verksamhetsinriktning eller annan ändring av bolagets bolagsordning,
- förvärv, bildande eller försäljning av bolag,
- förvärv av fast egendom till ett värde överstigande 100 prisbasbelopp,
- övriga investeringar till ett värde överstigande 200 prisbasbelopp,
- överlåtelse av en betydande del av bolagets tillgångar eller verksamhet, eller
- fusion eller likvidation av bolaget.

– – – – – – – – – – – – – – – – –

Detta ägardirektiv har beslutats av ägarna vid bolagsstämma i Bolaget xx-xx-xx.

Ägardirektiv för Smånet Aktiebolag, org.nr 556740-1624

1 Bakgrund och syfte

1.1 SmåNet ~~Aktiebolag~~AB, nedan ”Bolaget”, ägs till lika delar av Vadstena-, Ödeshög-, Boxholm- och Ydre kommuner~~.~~, nedan gemensamt kallad ”Ägarna”.

~~1.1~~ Bolagets aktier är jämnt fördelade mellan ägarna så att varje kommun äger 25%. Ägarnas gemensamma avsikt med Bolaget är att skapa nytta för medborgare i de kommuner ägarna representerar. Ägarna är överens om att störst nytta kan uppnås genom samarbeten över kommungränserna~~.~~ vilket realiseras genom dotterbolaget Vökby Bredband AB som är en plattform för samverkan mellan ägarkommunerna inom bredbandsinfrastruktur ~~och digitalisering av samhället~~.

1.2 Ägarnas syfte med ~~bolaget~~Bolaget är att ~~bolaget~~Bolaget ska främja en hållbar och framtidssäker bredbandsutveckling ~~och digitalisering av samhället~~ som bidrar till nytta, konkurrens och andra mervärden för invånare, näringsliv och offentlig verksamhet inom respektive ägarkommun.

2 Bolagets mål

2.1 Det kommunala ändamålet med bolaget är att styra vår gemensamma plattform, Vökby Bredband AB, för att tillgodose behovet av en säker och effektiv infrastruktur för elektronisk kommunikation ~~på regional basis~~ inom bolagets marknadsområde och därigenom möjliggöra för kommuninvånare, näringslivet samt kommunala verksamheter att få tillgång till en framtidssäkrad infrastruktur som kan tillhandahålla säkra och effektiva leveranser av elektronisk kommunikation ~~och digitalisering av samhället till nytta för kommuninvånarna~~.. Detta ska uppnås genom att tillhandahålla ett allmänt kommunikationsnät för elektronisk kommunikation.

3 Ägarstyrning – Ägarråd

3.1 För ~~bolaget~~Bolaget och dess verksamhet gäller, utöver vad som följer av lag och författning, bolagsordningen, gällande aktieägaravtal mellan ägarna, bolagets affärsplan samt detta ägardirektiv.

3.2 Ägarna har beslutat att inrätta ett Ägarråd som ska sammanträda för att diskutera och ge förslag till ägardirektiv för ~~bolaget~~Bolaget i strategiska och andra viktiga frågor rörande verksamheten för fastställande på bolagsstämma. Om så begärs av Ägarrådet ska ~~bolagets~~Bolagets styrelse delta i Ägarrådets möten för att lämna information eller svara på frågor. Ledamot i Bolagets styrelse kan vara densamme vid Ägarråd.

3.3 Ägarrådet består av ägarnas kommundirektörer (eller den som kommundirektören utser att vara beslutsför i dennes ställe), och den som kommunstyrelsen i respektive kommun utser som representant. Utöver detta deltar vd för Vökby som adjungerande, föredragande och sammankallande. Ägarrådet träffas en gång per år eller om en fråga av principiell karaktär påkallar ett extra möte.

Formatmallsdefinition: Rubrik 7: Indrag: Vänster: 0 cm, Första raden: 0 cm, Tabbstopp: 0,63 cm, Listflik

Formatmallsdefinition: Rubrik 8: Indrag: Vänster: 0 cm, Första raden: 0 cm, Tabbstopp: 0,63 cm, Listflik

Formatmallsdefinition: Rubrik 9: Indrag: Vänster: 0 cm, Första raden: 0 cm, Tabbstopp: 0,63 cm, Listflik

Formaterat: Indrag: Vänster: 1,78 cm, Ingen numrering

Kommenterad [A1]: Syftet med bolaget är att genom ägarstyrning säkerställa att …...

Kommenterad [A2]: Målet med bolaget är genom ägarstyrning säkerställa att…...

Kommenterad [A3]: Eller andra tjänstepersoner med samma mandat

formaterade: Teckensnitt:13 pt, Fet

4 Ekonomi

4.1 Bolagets verksamhet ska bedrivas på affärsmässiga grunder.

4.2 Bolaget har ingen egen verksamhet utan får intäkter via avkastning från Vökby Bredband AB. Aktieutdelning kan ske när man bedömer att det finns tillräckligt med likviditet för att täcka det kommande årets kostnader.

4.3 Aktieutdelning kan ske ~~med upp till 60% av föregående års vinst.~~enligt bolagsstämmans beslut. Dock ska soliditeten överstiga 50% efter utdelning.

4.4 Om inte annat beslutas av ~~ägarna~~Ägarna ska aktieutdelningen fördelas mellan ~~ägarna~~Ägarna i proportion till ägarandel.

5 Kontroll och information

5.1 Bolaget ska fortlöpande hålla ~~ägarna~~Ägarna väl informerad om bolagets verksamhet och särskilt uppmärksamma ~~ägarna~~Ägarna på viktigare omständigheter och förändringar som kan inverka på ~~bolagets~~Bolagets verksamhet.

5.2 På begäran från ~~ägarna~~Ägarna ansvarar ~~bolagets~~Bolagets styrelse för att till bolagets ägare inlämna rapport angående måluppfyllelse, uppföljning av ägardirektiven samt det ekonomiska läget i enlighet med ägarnas instruktioner. Styrelsen ska också tillse att ägarna på begäran kan ges tillgång till:

- årsbokslut och tertialrapporter
- protokoll från styrelsens samtliga sammanträden,
- bolagets gällande affärsplan,
- bolagets årsredovisning samt i förekommande fall miljö-/hållbarhetsredovisning,
- revisionsberättelse och granskningsrapport.

5.3 Bolagets uppfyllande av informationsskyldighet enligt punkten 5 ska ske med iakttagande av författningsreglerad sekretess.

Kommenterad [A4]: Behöver detta skrivas om, om vi finner att det är bättre att vinsten fördelas genom högre intäkter från verksamheten?

6 Styrelsens sammansättning och ersättning

6.1 Smånets styrelse utgörs av 1 representant från varje ägarkommun samt vd för Vökby Bredband AB. Uppdraget som styrelseordförande och vice ordförande väljs för en period om två år och utgörs av representanter från ägarkommunerna.

Uppdrag	2025~~2023~~	2026~~2024~~	2027~~2025~~	2028~~2026~~
~~Ordförande~~	~~Vadstena~~	~~Vadstena~~	~~Ydre~~	~~Ydre~~
Ordförande~~Vice ordförande~~	Ydre	Ydre	Ödeshög	Ödeshög
Vice ordförande~~Ledamot~~	Ödeshög	Ödeshög	Boxholm	Boxholm
Ledamot	Boxholm	Boxholm	Vadstena	Vadstena
Ledamot	Vadstena	Vadstena	Ydre	Ydre
Ledamot	Valbar	Valbar	Valbar	Valbar

Formaterad tabell

Formaterad tabell

Formaterad tabell

Ordförande och vice ordförande i Smånets styrelse är tillika ordinarie ledamöter i Vökbys styrelse och de två övriga ägarkommunernas ~~ledamöterna~~ledamöter i Smånets styrelse är suppleanter i Vökbys styrelse. ~~Vd i Vökby Bredband AB ingår inte i Vökbys~~Ärenden till SmåNets styrelse bereds av ägarnas kommundirektörer (eller av denne utsedd representant med samma beslutsmandat som denne) inför varje styrelsemöte.

Kommenterad [A5]: Ska man här lägga till något om att kommundirektörerna i ägarkommunerna bereder ärenden till Styrelsen I Smånet?

6.2 Ersättning ska utgå från bolaget till ordförande och vice ordförande för Smånet som ett årsarvode:

Ordförande i Smånet inkl. Vökby	20 % av riksdagsmannaarvode~~, fn 14 600 kr~~
vice ordförande i Smånet	10 % av riksdagsmannaarvode~~, fn 7 300 kr~~
Ledamöter	Ersättning utgår ej

Alla styrelseledamöter har rätt till milersättning a 40 kr/mil

7 Frågor av principiell beskaffenhet

7.1 Då ägarna är kommuner eller kommunala bolag ska kommunfullmäktige i de berörda kommunerna i vissa fall ta ställning till frågor som bedöms vara av principiell beskaffenhet eller större vikt innan bolaget fattar beslut. Bolagets styrelse ska tillse att följande frågor alltid hänskjuts till var och en av ägarna för en bedömning om följande frågor är av principiell beskaffenhet eller större vikt och därmed ska hänskjutas till kommunfullmäktige:

- ny eller ändrad verksamhetsinriktning eller annan ändring av bolagets bolagsordning,
- förvärv, bildande eller försäljning av bolag,
- förvärv av fast egendom till ett värde överstigande 100 prisbasbelopp,
- övriga investeringar till ett värde överstigande 200 prisbasbelopp,
- överlåtelse av en betydande del av bolagets tillgångar eller verksamhet, eller
- fusion eller likvidation av bolaget.

_ _ _ _ _ _ _ _ _ _ _ _ _ _ _ _

Detta ägardirektiv har beslutats av ägarna vid bolagsstämma i Bolaget xx-xx-xx.

Kommunstyrelsens förvaltning

Handläggare
Emmeli Gilstring
Förvaltningsadministratör
0142-89522
emmeli.gilstring@boxholm.se

Mottagare
KS

Information från kommundirektören

Kommundirektör Henrik Remmerfelt informerar om verksamheten.

_____

Kommunstyrelsens förvaltning

Handläggare
Emmeli Gilstring
Förvaltningsadministratör
0142-89522
emmeli.gilstring@boxholm.se

Mottagare
KS

Delegationsbeslut kommunstyrelsen 2025

Projektbeställning av fiber, Vökby
Diarienummer: KS 2025/103 Beslutet fattat av: kommundirektör

Kommunstyrelsens förvaltning

Handläggare
Emmeli Gilstring
Förvaltningsadministratör
0142-89522
emmeli.gilstring@boxholm.se

Mottagare
KS

Delgivningar kommunstyrelsen 2025

Miljönämndens uppföljning av mål och budget 2024
Diarienummer: KS 2025/99, avsändare: Miljönämnden

Miljönämndens informationshanteringsplan
Diarienummer: KS 2025/12, avsändare: Miljönämnden

Tilläggsbudget Miljönämnden (endast för kännedom)
Diarienummer: KS 2025/12, avsändare: Miljönämnden

Ansökan om rivningslov för rivning av industribyggnad leksaksfabriken
Diarienummer: KS 2025/76, avsändare: Samhällsbyggnadsförvaltningen

Beslut efter planerad kvalitetsgranskning Åsbo skola
Diarienummer: KS 2024/371, avsändare: Skolinspektionen i Linköping

Rättelse av Länsstyrelsens protokoll vid tillsyn av Överförmyndarnämnden
Diarienummer: KS 2025/12, avsändare: Länsstyrelsen i Östergötland

Besked om ansökningar och redovisningar - Carl Tryggers stiftelse Boxholm
Diarienummer: KS 2025/12, avsändare: Carl Tryggers stiftelse

Tackbrev med anledning av kondoleanser
Diarienummer: KS 2025/12, avsändare: Örebro kommun

Livsmedelskontroll Hjortens förskola
Diarienummer: KS 2025/71, avsändare: Miljökontoret

Kommunstyrelsens förvaltning

Handläggare
Emmeli Gilstring
Förvaltningsadministratör
0142-89522
emmeli.gilstring@boxholm.se

Mottagare
KS

Rapporter kommunstyrelsen 2025

Kommunstyrelsens förvaltning

Handläggare
Emmeli Gilstring
Förvaltningsadministratör
0142-89522
emmeli.gilstring@boxholm.se

Mottagare
KS

Övrigt kommunstyrelsen 2025